



الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني

الإدارة العامة للتخطيط والتطوير

الانجاز على الاستراتيجية الوطنية لتطوير الإحصاءات

2013-2009

كانون اول/ديسمبر، 2012

قائمة المحتويات

<u>الصفحة</u>	<u>الموضوع</u>	<u>البند</u>
3	مقدمة	.1
4	ملخص تنفيذي	.2
5	الانشطة والانجازات	.3
5	مراقبة وتنفيذ أنشطة الاستراتيجية	1.3
6	الانشطة والانجازات على مستوى الهدف الاستراتيجي	2.3
11	مساهمة الاستراتيجية في تفعيل استخدام البيانات الاحصائية	3.3
13	التحديات والمعوقات التي واجهت تطبيق وتنفيذ الاستراتيجية	.4
14	التوصيات	.5
	ملحق رقم 1: الفريق الوطني لمراقبة تنفيذ أنشطة الاستراتيجية	الملاحق
	ملحق رقم 2: خطة تنفيذ أنشطة الاستراتيجية	
	ملحق رقم 3: المخطط والمنجز	
	ملحق رقم 4: الانجاز على مستوى الهدف الاستراتيجي	

1. مقدمة

قام الجهاز في العام 2007 بإجراء مراجعة وتقييم للخطة الشاملة 2001-2010 وبدء بالتحضير لاعداد الاستراتيجية الوطنية لتطوير الإحصاءات الرسمية للفترة 2009-2013 بالتأكيد على أن النظام الإحصائي الوطني يشمل جميع مكونات النظام الإحصائي الرسمي بما في ذلك الوزارات والمؤسسات الحكومية التي تشارك في عملية جمع وتحليل البيانات الإحصائية بما يضمن تزويد صانعي السياسات بالبيانات والمعلومات الإحصائية اللازمة لاتخاذ قرارات مبنية على الأدلة (Evidence Based Decisions)، ولدعم القدرة على رصد التقدم والأداء في عدد من المجالات الحيوية، مثل قياس التقدم المحرز في المجتمع وتحقيق الأهداف الإنمائية للألفية والحد من الفقر والتنمية المجتمعية وأداء الاقتصاد الكلي والتنمية المستدامة.

كما تم الأخذ بعين الاعتبار عند البدء بإعداد الإستراتيجية التأثير الإيجابي على مهنية الجهاز والتزامه المستمر بتلبية احتياجات المستخدمين وفق معايير دقيقة وموثوق بها وفي الوقت المناسب، بالإضافة الى تراكم المعرفة الإحصائية والمهارات التحليلية اللازمة لتوفير الإحصاءات ذات العلاقة بجودة عالية وبتوقيت مناسب، وذلك عن طريق تحديد المجالات التي تعاني من قصور في الوقت الحالي وتمهيد الطريق لاقتراح بناء القدرات وبرامج التدريب المناسبة.

وقد تم بناء الاستراتيجية الوطنية لتطوير الإحصاءات 2009-2013 ضمن الاولويات الاتية:

1. تطوير جودة البيانات المنتجة والمنشورة
2. شمولية النظام الإحصائي الوطني من خلال تحديد أدوار منتجي البيانات ومسئولياتهم واختصاصاتهم
3. تطوير نشر واستخدام الإحصاءات الرسمية وتعزيز الوعي الإحصائي
4. تسهيل حصول الجمهور على البيانات الإحصائية من خلال تبسيط إجراءات توفير البيانات.
5. تقييم نقاط القوة عند البدء بالتخطيط لاعداد الاستراتيجية وتحديد مجالات تعزيز القدرات وتحديد فرص التدريب المناسبة وكذلك تنمية وتطوير الموارد البشرية.

ويهدف تقييم أنجاز على تطبيق وتنفيذ أنشطة الاستراتيجية الوطنية لتطوير الإحصاءات 2009-2013 لتحديد مدى الالتزام بتنفيذ أنشطة الاستراتيجية والالتزام بإعداد المخرجات التي تضمنتها الاستراتيجية والوقوف على المشاكل والمعوقات والتحديات التي واجهت تطبيق الاستراتيجية للخروج بمقترح متكامل يوضح الدروس التي يمكن استخلاصها من هذه التجربة بالإضافة الى عدد من التوصيات والمقترحات التطويرية لكي يتم الأخذ بها عند اعداد الاستراتيجية المستقبلية 2014-2018.

2. ملخص تنفيذي

في إطار الاحتياجات الوطنية والالتزامات الإقليمية والدولية، تم اعداد الاستراتيجية الوطنية للإحصاءات الرسمية 2009-2013 كإطار للنظام الإحصائي وقد كان الهدف من اعداد الاستراتيجية نقل النظام الإحصائي الرسمي الفلسطيني إلى مرحلة متطورة تضاهي أفضل النظم الإحصائية في العالم خلال الفترة التي تغطيها الإستراتيجية من خلال توظيف المعرفة الإحصائية والتطور التكنولوجي بأسلوب إداري عصري.

اعتمد الجهاز خلال اعداد الاستراتيجية أهم المعايير الدولية في تخطيط وبناء الاستراتيجيات وكذلك أعد خطة وبرنامج عمل تنفيذي لتطبيق وتنفيذ الإستراتيجية وكان لإعداد الاستراتيجية دورا كبيرا في تطوير وتحسين أداء أركان النظام الإحصائي.

لقد اسهم تنفيذ أنشطة الاستراتيجية في دعم وترسيخ النظام الإحصائي وتطوير نشر واستخدام الاحصاءات وأحداث نقلة نوعية في تعزيز جودة البيانات الاحصائية وقد ادى ذلك لزيادة اعتماد صانعي السياسات على استخدام البيانات الاحصائية في تطوير خطط التنمية كما اتضح من نتائج المسوح التي تم تنفيذها عامي 2010 و 2012 لقياس اثر استخدام الاحصاء في صنع السياسات واتخاذ القرارات.

تم معالجة الغالبية العظمى من نقاط الضعف التي تم رصدها من خلال تحليل وتشخيص النظام الإحصائي الوطني عند اعداد الاستراتيجية عام 2008 وأصبحت معظمها نقاط قوة مما ساهم في تعزيز وترسيخ النظام الإحصائي الوطني.

تم انجاز ما نسبته 85% من أنشطة الاستراتيجية لخدمة تحقيق الاهداف العامة للإستراتيجية وقد سجلت مجموعة من الانجازات وفق ما خطط له بالبرنامج التنفيذي، منها تنفيذ مسح رضى المستخدمين، تطوير الصفحة الالكترونية للجهاز، تنفيذ مشاريع احصائية مشتركة مع الشركاء، مسح اثر استخدام الاحصاء في رسم السياسات للقطاعين العام والخاص، الانضمام الى المعيار العام لنشر البيانات، الحصول على شهادة معايير الجودة، اعداد مجموعة من الدراسات (مثل دراسة حول دور الاجسام المساندة في دعم وترسيخ النظام الإحصائي الوطني، دراسة حول استخدام البيانات في القطاعين العام والخاص، دراسة حول فائدة وجدوى المساعدات الفنية)، بناء نظام المراقبة الاحصائية للوضع الاجتماعي والاقتصادية والبيئية، تحديث أطر المعاينة لتنفيذ المسوح الاسرية والمشاريع الإحصائية تنفيذ التعداد الزراعي وبناء أطر المعاينة للحيازات الزراعية لتخدم اهداف الاستراتيجية وتنفيذ الأنشطة الاحصائية وتطوير النظام الإحصائي.

حقق الجهاز من خلال تنفيذ أنشطة الاستراتيجية العديد من الانجازات التي انسجمت مع رسالة الجهاز حيث كان لهذه الانجازات الاثر الكبير في استخدام البيانات الاحصائية من قبل شريحة واسعة من مستخدمي البيانات في القطاعين العام والخاص بالإضافة الى مراكز الابحاث والدراسات والجامعات والمنظمات الاهلية والإقليمية والدولية.

وقد واجه تنفيذ الاستراتيجية جملة من المعوقات التي أثرت سلبا على تنفيذ عدد من أنشطة الاستراتيجية المخططة مثل ضعف الامكانيات المالية والفنية والمادية لكثير من الشركاء، ضعف درجة الوعي بأهمية العمل الإحصائي ومأسسته، اجراءات الاحتلال الاسرائيلي.

عمل الجهاز على تقييم الاستراتيجية بهدف الخروج بتوصيات تخدم اعداد الاستراتيجية القادمة.

3. تقييم تطبيق وتنفيذ أنشطة الاستراتيجية

1.3. مراقبة وتنفيذ أنشطة الاستراتيجية:

تم اقتراح ومناقشة عدد من الاجراءات لتنفيذ أنشطة الاستراتيجية الوطنية لتطوير الإحصاءات، وذلك لأن أنشطة الاستراتيجية تتناول العديد من الأنشطة في كل من الإدارات والدوائر داخل الجهاز والعديد من الوزارات، والهيئات المحلية، والمؤسسات العامة في الأراضي الفلسطينية، فهناك عدد من الأنشطة يتطلب تنفيذها بواسطة موظفي الجهاز وأنشطة أخرى يتطلب تنفيذها جهود مشتركة بين الجهاز وجهة معينة أو أكثر من خلال توقيع مذكرات تفاهم أو اتفاقيات، كما ويتطلب تنفيذ أنشطة أخرى تشكيل فرق عمل ومجموعات عمل أو لجان استشارية وطنية . ولذلك كان من الضروري الاتفاق على تبني الية شاملة وواضحة لتنفيذ ومراقبة برنامج وإجراءات الخطة التنفيذية للإستراتيجية الوطنية لتطوير الإحصاءات مع الأخذ بعين الاعتبار أن تكون الإجراءات مرنة ليتم تكيفها بسهولة مع الحقائق على الأرض داخل الحكومة الفلسطينية وداخل المؤسسات التي تشكل النظام الإحصائي الوطني وذلك نظراً لارتباط تنفيذ البرنامج بالظروف المحيطة.

ومن البديهي القول أن مهمة تنفيذ ومراقبة الخطة التنفيذية للإستراتيجية الوطنية لتطوير الإحصاءات مشتركة بين عناصر النظام الإحصائي الوطني، على أن يكون الجهاز الركن الأساسي في هذه الخطة بسبب دوره المركزي في الإحصاءات الرسمية الفلسطينية كما هو محدد بالقانون.

وقد تم تبني الاستراتيجية في المؤتمر الدولي حول النظام الإحصائي الذي عقد في رام الله خلال الفترة 22-2009/6/23

ولضمان نجاح تنفيذ أنشطة الاستراتيجية فقد رأى الجهاز إشراك مكونات النظام الإحصائي الوطني في مسؤولية تنفيذ الاستراتيجية وقد أقر الجهاز الآلية الآتية لمراقبة وتنفيذ أنشطة الاستراتيجية:

1. اعتماد الاستراتيجية من قبل مجلس الوزراء واعتمادها ضمن الخطط القطاعية للوزارات والمؤسسات الحكومية
2. تبني المجلس الاستشاري للإحصاءات الرسمية الاستراتيجية وتشكيل لجنة وطنية برئاسة الجهاز وتضم في عضويتها ممثلين عن وزارات ومؤسسات النظام الإحصائي الوطني للإشراف على تنفيذ أنشطة الاستراتيجية على ان تضم اللجنة ممثلين عن كل من وزارة التخطيط، وزارة الداخلية، وزارة التربية والتعليم، وزارة الصحة ومعهد ماس بحيث تكون مهمتها الرئيسية تنسيق الجهود الوطنية لتنفيذ وتطبيق الاستراتيجية الوطنية للإحصاءات الرسمية لمزيد من التفاصيل انظر ملحق رقم 1
3. اعداد خطة تنفيذ أنشطة الاستراتيجية على مستوى السنة والهدف الاستراتيجي
4. تقديم تقارير انجاز دورية داخل الجهاز ومناقشة المشاكل والتحديات التي تواجه تطبيق وتنفيذ أنشطة الاستراتيجية في مجلس الجهاز
5. تقديم تقارير انجاز دورية (نصف سنوية) للمجلس الاستشاري لإطلاعه على مدى التقدم على تنفيذ أنشطة الاستراتيجية وتحديد المشاكل التي تواجه تنفيذ هذه الأنشطة واقتراح التوصيات المناسبة لحلها

وعلى الرغم من استمرار وجود بعض العقبات والتحديات التي لا تزال تواجه تنفيذ عدد من أنشطة الاستراتيجية إلا ان العديد من أنشطة الاستراتيجية قد تم تنفيذها بنجاح كبير بسبب الاجراءات التي اعتمدها الجهاز لمراقبة وتنفيذ أنشطة الاستراتيجية كما سيتضح ذلك لاحقاً في هذا التقرير .

2.3 الأنشطة والانجازات على مستوى الهدف الاستراتيجي

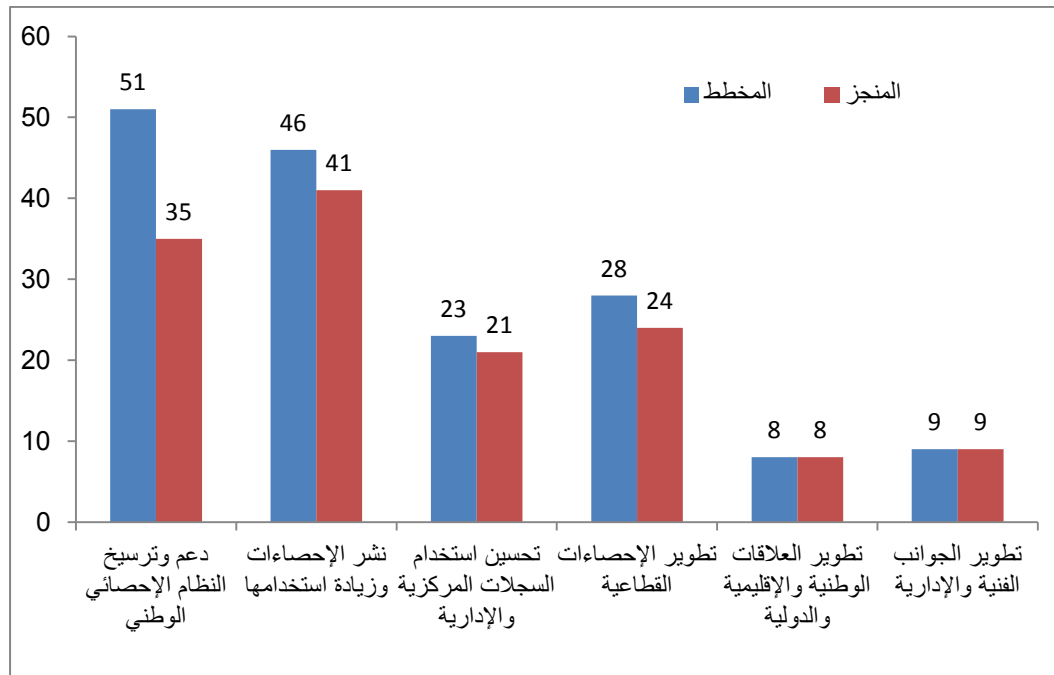
تنص رسالة الجهاز على " إنتاج ونشر الإحصاءات الرسمية المتسقة والموضوعية ذات الجودة العالية وفي الوقت المناسب لتلبية الحاجات الحالية والمستقبلية للمستخدمين على المستوى الوطني والدولي في إطار من الشفافية وبطريقة مناسبة بالاعتماد على أفضل الممارسات الإحصائية"

حقق الجهاز من خلال تنفيذ أنشطة الاستراتيجية العديد من الانجازات التي انسجمت مع رسالة الجهاز حيث كان لهذه الانجازات الاثر الكبير في نشر واستخدام البيانات الاحصائية من قبل شريحة واسعة من مستخدمي البيانات في القطاعين العام والخاص بالإضافة الى مراكز الابحاث والدراسات والجامعات والمنظمات الاهلية والإقليمية والدولية

لقد نفذ الجهاز حوالي 85% من أنشطة الاستراتيجية حتى نهاية العام 2012 ، وتم تأجيل تنفيذ عدد من الأنشطة الى السنوات القادمة بسبب ارتباط هذه الأنشطة باستكمال بناء النظام الاحصائي الوطني، وسيعمل الجهاز في العام 2013 على تنفيذ الأنشطة المخططة في السنة الخامسة من الاستراتيجية.

الجدول التالي يبين الأنشطة المخططة كما وردت في الاستراتيجية وما تم انجازه حتى نهاية العام 2012

المنجز	المخطط	الهدف الاستراتيجي
35	51	دعم وترسيخ النظام الإحصائي الوطني
41	46	نشر الإحصاءات وزيادة استخدامها
21	23	تحسين استخدام السجلات المركزية والإدارية
24	28	تطوير الإحصاءات القطاعية
8	8	تطوير العلاقات الوطنية والإقليمية والدولية
9	9	تطوير الجوانب الفنية والإدارية
138	165	المجموع



ملحق رقم (3) يوضح الأنشطة التي تم تنفيذها وما تم تأجيله او الغاؤه

وكانت ابرز واهم الانجازات ما يلي:

تستند الاستراتيجية الوطنية للإحصاءات الرسمية على ستة أهداف استراتيجية واثنين وعشرين هدفاً تنفيذياً، وخمسة وخمسين هدفاً فرعياً، وفيما يلي الانجاز على مستوى الهدف الاستراتيجي:

- اعداد بروشور حول النظام الاحصائي الوطني وتعميمه على كافة مستخدمي البيانات
- اعداد دليل للنظام الاحصائي الوطني وتعميمه على كافة مستخدمي البيانات
- عقد 29 دورة تدريبية لمستخدمي البيانات في مجال العمل الاحصائي
- بناء نظام المراقبة وتحديد حوالي 100 مؤشر وبناء قاعدة بيانات بالمؤشرات
- اعداد خطة عمل بالتنسيق مع مكونات النظام الاحصائي الوطني لتطوير استخدام السجلات الادارية
- تجاوز التأخر في السلاسل الزمنية للتجارة الخارجية والحسابات القومية ويتم اصدار الحسابات القومية والرعية في موعدها
- توفير بيانات لأصحاب القرار حول الفلسطينيين في أماكن تواجههم للمساعدة في تحسين ظروفهم المعيشية
- التزام فلسطين بالشفافية في نشر البيانات الاقتصادية والمالية - المعيار الخاص لنشر البيانات (SDDS)
- تطوير مكتبة الاحصاء الوطنية
- انشاء مركز البحث العلمي في المكتبة واتاحة للجمهور واعداد بروشور حول المركز وتعميمه
- تطوير تصميم ومحتوى صفحة الجهاز وإطلاقها في شهر اب 2012
- تم تطوير نظام للبيانات الوصفية (METADATA) وتحميله على صفحة الجهاز
- توثيق جميع بيانات مسح الجهاز للفترة 2005-2011 وتحميلها على نظام البيانات الوصفية
- الالتزام بالرزنامة الاحصائية حسب المواعيد المحددة

وفيما يلي الانجاز على مستوى الهدف الاستراتيجي:

الهدف الإستراتيجي الأول: دعم وترسيخ النظام الإحصائي الوطني

تحقيق هذا الهدف يتم من خلال تنفيذ ثلاثة اهداف تنفيذية:

1. نظام إحصائي وطني متكامل من خلال تطوير بنيته التحتية والتنسيق بين عناصره.
2. دور فعال للوحدات الإحصائية في الوزارات الرئيسية والهيئات العامة، وإنشاء مثل هذه الوحدات حيثما يلزم.
3. دور فعال للهيئات التي تدعم النظام الإحصائي الوطني.

سعيًا من الجهاز لتحقيق رؤية للوصول الى نظام احصائي وطني متكامل، حديث، كفؤ، فعال وقادر على التجاوب مع المتطلبات الاحصائية للتنمية الوطنية الشاملة، ومتفاعل مع المحيط الاقليمي والدولي، فقد كثف الجهاز جهوده لتحقيق هذه الرؤية من خلال تنفيذ الأنشطة التالية التي اسهمت في دعم وترسيخ النظام الاحصائي الوطني ولا يزال الجهاز يبذل جهودا كبيرة لترسيخ النظام الاحصائي وتفعيل عمل الوحدات الاحصائية:

1. توقيع عدد من مذكرات التفاهم مع المؤسسات الحكومية من اجل تطوير استخدام السجلات الادارية وتعزيز قدرات موظفي الوحدات الاحصائية في الوزارات والمؤسسات الحكومية.
2. اعداد بروشور حول مفهوم النظام الاحصائي الوطني وتعميمه على مستخدمي البيانات الاحصائية.
3. اعداد دليل للنظام الاحصائي الوطني بالتعاون مع مستخدمي البيانات يوضح دور الجهاز ضمن النظام الاحصائي الوطني، وينظم علاقة العمل بين الجهاز والوحدات الاحصائية.
4. اعداد تقرير حول القدرات التحليلية لهيئات النظام الاحصائي الوطني وتحديد احتياجاتهم التدريبية

والعمل على تنفيذها

5. اعداد نسخة محدثة من معجم المفاهيم والمصطلحات الاحصائية وتعميمها
6. تنفيذ نشاط مشترك مع وزارة الحكم المحلي حول جمع بيانات مسح التجمعات
7. تنفيذ بعثة فنية دولية لعمل تقييم لأداء الجهاز وفقا للمعايير الاوروبية (LPR) والعمل على تنفيذ توصيات البعثة
8. دراسة قانون الإحصاءات العامة واقتراح التعديلات المناسبة وخاصة فيما يتعلق بعمل الوحدات الاحصائية.
9. اعداد دراسة حول دور الاجسام المساندة في دعم النظام الاحصائي الوطني وأوصت الدراسة بضرورة تطوير وبناء الوحدات الإحصائية وان يتم تنفيذ مسح حول الوحدات الإحصائية في الوزارات والمؤسسات لتحديد احتياجات هذه الوحدات وتعزيز قدرات موظفيها وقد قام الجهاز بتنفيذ هذا المسح
10. اعداد دليل للمؤشرات الاحصائية يوضح اسم المؤشر ودورية جمعة والية احتسابه

الهدف الإستراتيجي الثاني: نشر الإحصاءات وزيادة استخدامها

تحقيق هذا الهدف يتم من خلال تنفيذ ستة اهداف تنفيذية:

1. إستراتيجية فعالة لنشر الإحصاءات وتعزيز المكتبة الوطنية للإحصاءات.
2. قدرات تحليل إحصائي مناسبة داخل النظام الإحصائي الوطني وبين المستخدمين.
3. استخدام فعال للبيانات الإحصائية في التخطيط وصناعة القرار.
4. معرفة إحصائية متطورة في فلسطين.
5. تسهيل وتطوير استخدام البيانات الإحصائية من قبل الباحثين، والأكاديميين، والطلاب عن طريق إنشاء مراكز للوصول إلى البيانات.
6. مواصلة الجهود الخاصة بمراقبة إدارة الجودة ودمج ما يتعلق بالجودة في جميع خطوات عملية الإنتاج.

اعطى الجهاز منذ نشأته اولوية خاصة لعملية نشر واستخدام البيانات وجاءت الاستراتيجية لتؤكد على هذا المفهوم لتطوير نشر واستخدام البيانات الاحصائية وتسهيل الوصول للبيانات من قبل مختلف فئات المستخدمين مع مراعاة جودة هذه البيانات بالإضافة الى تفعيل استخدام البيانات من قبل صانعي السياسات ومتخذي القرارات، ويواصل الجهاز جهودة المستمرة لمواكبة المستجدات في مجال نشر واستخدام البيانات وقد قام خلال فترة الاستراتيجية بتنفيذ العديد من الانشطة في هذا المجال اهمها:

1. تصميم وتطوير المكتبة الوطنية للإحصاء حسب المعايير الدولية
2. انشاء مركز البحث العلمي في مكتبة الجهاز واعداد بروشور خاص بالمركز وتعميمه على مستخدمي البيانات
3. تنفيذ مسح رضى المستخدمين من قبل جهة خارجية، وتم عرض النتائج الرئيسية للمسح على مجلس الجهاز والمجلس الاستشاري.
4. تطوير تصميم ومحتوى صفحة الجهاز الالكترونية والتي شملت محرك بحث متطور وعدد من قواعد البيانات الاحصائية
5. تطوير نظام للبيانات الوصفية وتحميله على صفحة الجهاز الالكترونية
6. اعداد تقرير تقييم اداء المكتبة الاحصائية الوطنية والخروج بتوصيات لتطوير ادائها والبدء بتنفيذ هذه

التوصيات

7. اعداد برنامج متعدد السنوات 2012-2014 لتعزيز القدرات التحليلية لموظفي الجهاز ومستخدمي البيانات والبدء بتنفيذه.
8. الانضمام الى المعيار الخاص لنشر البيانات (SDDS) والذي من خلاله التزم فلسطين بالشفافية في نشر البيانات الاقتصادية والمالية
9. اعداد تقريرين عن استخدام البيانات الاحصائية من قبل القطاعين العام والخاص في صنع السياسات واتخاذ القرارات
10. انشاء وتطوير نظام ادارة الجودة الشاملة وحصول الجهاز على شهادة الايزو ISO-9001-2008

الهدف الإستراتيجي الثالث: تحسين استخدام السجلات المركزية والإدارية

تحقيق هذا الهدف يتم من خلال تنفيذ اربعة اهداف تنفيذية:

1. تطوير استخدام السجلات المركزية.
 2. تطوير استخدام السجلات الإدارية وإنشاء قاعدة بيانات شاملة تضم بيانات تعداد السكان والمسوح والسجلات الإدارية.
 3. تنسيق المفاهيم والتصنيفات والمنهجيات الإحصائية وفقاً للمعايير الدولية.
 4. تطوير أساليب عرض البيانات الوصفية (Metadata) الخاصة بالإحصاءات الرسمية.
- الاعتماد على السجلات الادارية في العمل الاحصائي يساعد في تقليل العبء على المبحوثين ويخفض بشكل كبير في تكاليف جمع البيانات من الميدان، وقد ادرج الجهاز موضوع استخدام السجلات الإدارية في العمل الإحصائي في جميع خططه الشاملة وجاءت الاستراتيجية لتؤكد على تطوير استخدام السجلات المركزية والإدارية والاعتماد عليها كأحد المصادر الأولية للبيانات الإحصائية، وقد قام الجهاز بجهود كبيرة لتطوير استخدام السجلات ولا يزال مستمر في تكثيف هذه الجهود لتصبح السجلات الادارية المصدر الرئيسي للبيانات الاحصائية وقد تم تنفيذ عدد من الأنشطة في مجال تطوير استخدام هذه السجلات وكان من اهمها:
1. العمل على تطوير واستخدام السجلات المركزية بالتعاون مع المؤسسات المشاركة في انظمة تسجيل السكان، المباني، والمنشآت من خلال عمل اللجان الوطنية.
 2. تنفيذ مسح السجلات الادارية مع الوزارات والمؤسسات الحكومية من اجل تحسين استخدام السجلات الادارية وتحديد الاحتياجات التدريبية لموظفي الوحدات الاحصائية وكذلك من اجل توحيد المفاهيم والمصطلحات الاحصائية.
 3. اعداد سياسة النظام الاحصائي الوطني من اجل تطوير استخدام السجلات المركزية والسجلات الادارية في الاحصاءات الرسمية.
 4. بناء وتطوير قاعدة بيانات التصنيفات الاحصائية وتحميلها على صفحة الجهاز
 5. تطوير نظام للبيانات الوصفية (metadata) وتخصيص خادام سيرفر للبيانات الوصفية التي يتم تجميعها حيث تم توثيق البيانات الوصفية لمسوح ومشاريع الجهاز وإتاحتها للاستخدام العام

الهدف الإستراتيجي الرابع: تطوير الإحصاءات القطاعية

تحقيق هذا الهدف يتم من خلال تنفيذ اربعة اهداف تنفيذية:

1. تطوير وتوسيع نطاق الإحصاءات الصادرة عن الجهاز أو وحدات النظام الإحصائي الوطني الأخرى.
2. تطوير استراتيجية وطنية للتعدادات.

3. تطوير جودة أطر العينات.

4. تطوير تقنيات جمع البيانات.

قام الجهاز بتحديد نقاط الضعف والفجوات والنقص في كافة المؤشرات الإحصائية الاقتصادية، السكانية والاجتماعية والجغرافية وقد تم اعداد تقرير حول الاحصاءات القطاعية في الجهاز وتم اقتراح عدد من التوصيات لتطوير وتحسين وتوسيع نطاق الإحصاءات وقام الجهاز بالعمل على تنفيذها بالإضافة الى تنفيذ عدد الانشطة التي وردت في الاستراتيجية وكان من اهم هذه الانشطة ما يلي:

1. تطوير قاعدة البيانات الخاصة بالمؤشرات الإحصائية.
2. الاشتراك بدورة 2011 ضمن مجموعة الاسكوا في برنامج المقارنات الدولية International Comparison Program (ICP) ويهدف البرنامج الى حساب ممثلات القوة الشرائية وحساب النواتج المحلية الاجمالية باستخدام ممثلات القوة الشرائية، وكذلك اجراء مقارنات للأسعار بين الدول وفق منهجية موحدة.
3. تأسيس نظام المراقبة الإحصائية (Monitoring Statistical System) بهدف توفير بيانات احصائية لمراقبة الازمات الاقتصادية والاجتماعية ضمن الخطط التنموية
4. اعداد تقرير حول جودة تعداد السكان والمساكن والمنشآت لعام 2007، حيث تم اعتماد التقرير ليكون مرجعية اساسية عند اعداد استراتيجيات وطنية للتعداد في العام 2013.
5. اعداد تقرير حول تقييم جودة بيانات التعداد الزراعي 2010
6. استخدام الاجهزة المحمولة لجمع البيانات من الميدان في عدد من المسوح مثل الاسعار والقوى العاملة.
7. بناء وتحديث اطر المعاينة الخاصة بالمسوح التي يتم تنفيذها في الجهاز على اساس تعداد عام 2007 حيث تم بناء عدة اطر منها: اطار مسح القوى العاملة، اطار المسوح الاسرية، اطار سلسلة المسوح الاقتصادية، اطار مسوح المباني

الهدف الإستراتيجي الخامس: تطوير العلاقات الوطنية والإقليمية والدولية

تحقيق هذا الهدف يتم من خلال تنفيذ ثلاثة اهداف تنفيذية:

1. تطوير العلاقات الوطنية والإقليمية والدولية.
2. تعزيز حوار المنتجين والمستخدمين.
3. تعزيز العلاقات مع معاهد البحوث والجامعات.

يقوم الجهاز بصورة مستمرة بتطوير شبكة علاقات على المستويات الوطنية والإقليمية والدولية بهدف تطوير هذه العلاقات وتعزيز الحوار مع مستخدمي البيانات وخاصة الوحدات الإحصائية في الوزارات والمؤسسات الحكومية ومراكز الابحاث والدراسات، ولقد اسهمت اجتماعات المجلس الاستشاري للإحصاءات الرسمية التي يتم عقدها بصورة دورية منتظمة في تعزيز حوار المنتجين والمستخدمين، وقد تم خلال فترة الاستراتيجية تأسيس مجموعات عمل ولجان استشارية من المستخدمين لتبادل الرأي معهم بشأن الإحصاءات التي يتم إنتاجها، وقد قام الجهاز بتطوير علاقاته الوطنية والإقليمية والدولية - وهذه الجهود مستمرة- من خلال تنفيذ عدد من الانشطة اهمها:

1. اعداد تقرير حول فائدة العلاقات الإقليمية والدولية حيث شمل التقرير على ارشادات وتوجيهات للاسترشاد بها عند المشاركة في اجتماعات او ندوات او مؤتمرات دولية او اقليمية.

2. تنفيذ عدد من ورش العمل المنتظمة للمستخدمين الرئيسيين للإحصاءات ضمن ثلاث محاور: ورش تتعلق بالنتائج والبيانات، ورش متخصصة وورش خاصة بالجامعات الفلسطينية
3. اعداد تقرير ومقترحات وتوصيات حول طرق ووسائل لتقوية وتعزيز الروابط بين منتجي الاحصاءات الرسمية وتسهيل استخدام الاحصائيات الرسمية للبحث.
4. توقيع اتفاقية بين الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني والمؤسسات الاكاديمية لتحديد مسئوليات كل طرف ومجالات التحليل الاحصائي.

الهدف الإستراتيجي السادس: التطوير الفني والإداري

تحقيق هذا الهدف يتم من خلال تنفيذ ثلاثة اهداف تنفيذية:

1. تطوير سياسات الموارد البشرية.
2. تطوير التخطيط السليم للأنشطة الإحصائية والتخطيط المالي للجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني.

يتوفر لدى الجهاز وصف وظيفي لجمع الوظائف بالإضافة الى برنامج تدريب شامل للموظفين وأكدت الاستراتيجية على ضرورة تطوير سياسة شاملة للموارد البشرية وتطبيقها، وعلى الرغم ان لدى الجهاز نظام جيد للتخطيط الاداري والمالي إلا ان هناك ضرورة لمراجعة هذا النظام وتطويره وفي هذا السياق فقد قام الجهاز بتنفيذ عدد من الأنشطة التي تتعلق بتطوير سياسة الموارد البشرية ونظام التخطيط في الجهاز على النحو الآتي:

1. اعداد سياسة الموارد البشرية ويتم تطبيقها في الجهاز
 2. اعداد تقرير حول التدريب يشمل مقترحات وأولويات واضحة لدور وعمليات المركز الفلسطيني للتدريب الاحصائي.
 3. تطوير قاعدة بيانات للدورات التدريبية الخارجية والبعثات الفنية لتمكين موظفي الجهاز من المتابعة على تنفيذ توصيات هذه البعثات.
 4. تطوير نظام التخطيط للأنشطة الاحصائية والبدء بإعداد اطار لمشاريع الجهاز التي يتم تنفيذها يحدد مبررات تنفيذ المسح، المخرجات ومؤشرات لقياس الاداء
- ملحق رقم 4 يوضح الانجاز بالتفصيل على مستوى الهدف الاستراتيجي والفرعي

3.3 مساهمة الاستراتيجية في تفعيل استخدام البيانات الاحصائية

لقد حقق الجهاز من خلال تنفيذ أنشطة الاستراتيجية العديد من الانجازات التي انسجمت مع رسالة الجهاز حيث ساهم تنفيذ هذه الأنشطة في تحقيق الاهداف الاستراتيجية وكان لهذه الانجازات الاثر الكبير في دعم وترسيخ النظام الاحصائي الوطني

لقد اسهم تنفيذ أنشطة الاستراتيجية في دعم وترسيخ النظام الاحصائي الوطني وتطوير نشر واستخدام الاحصاءات وأحدث نقلة نوعية في تعزيز جودة البيانات الاحصائية وقد ادى ذلك لزيادة اعتماد صانعي السياسات على استخدام البيانات الاحصائية في تطوير خطط التنمية كما اتضح من نتائج المسح الذي نفذه الجهاز عام 2012 لقياس اثر استخدام الاحصاء في القطاع العام

تم تلبية احتياجات مستخدمي البيانات من خلال التجاوب مع طلباتهم عن طريق قسم خدمات الجمهور ونشر البيانات الإحصائية من خلال الصفحة الإلكترونية للجهاز والتي تم تطويرها لتسهيل وصول المستخدمين للبيانات وتطوير قواعد بيانات إحصائية والبيانات الوصفية كما تم تطوير محرك البحث، كما اتاح نشر الرزنامة الإحصائية على صفحة الجهاز امكانية التعرف على مواعيد نشر المنتجات الإحصائية لتمكينهم من الحصول على هذه المنتجات في الوقت المناسب. وقد ساهم مسح رضى المستخدمين الذي ينفذه الجهاز بصورة دورية في تطوير المنتجات الإحصائية والخدمات التي يقدمها الجهاز لتلبية احتياجات فئات المستخدمين المختلفة.

وضمن سياسة الجهاز الهادفة لتعزيز استخدام البيانات الإحصائية في مجال البحث العلمي وبهدف تمكين الباحثين من الوصول إلى بيانات متنوعة تخدم مختلف الأغراض العلمية، فقد تم فتح مركز البحث العلمي لاستخدام البيانات الخام في المقر الرئيسي للجهاز وفق إجراءات ومعايير يحددها الجهاز حيث يوفر الجهاز البيانات المطلوبة وفق معايير تحمي سرية البيانات وخصوصية الأفراد طبقاً لقانون الإحصاءات العامة الفلسطيني لعام 2000 .

كما تم توفير بيانات لأصحاب القرار حول الفلسطينيين في أماكن تواجدهم للمساعدة في تحسين ظروفهم المعيشية من خلال تفعيل العمل على احصاءات الشتات وتنفيذ عدد من المسوح والمشاريع حول اللاجئين الفلسطينيين في لبنان بالتعاون مع المنظمات الاقليمية والدولية مثل اليونيسيف، الانروا، منظمة العمل الدولية والفاو.

وقام الجهاز بتنفيذ مسح خلال العام 2010 لقياس اثر استخدام الاحصاء في القطاع العام ويتم تنفيذ هذا المسح بصورة دورية كل سنتين، كما بدأ الجهاز عام 2012 بتنفيذ مسح مماثل لقياس اثر استخدام الاحصاء في القطاع الخاص وتهدف هذه المسوح الى توحيد المفاهيم والمؤشرات الإحصائية مع مصادر البيانات وتفعيل وتعزيز العلاقة مع مصادر البيانات بالإضافة الى تطوير قدرات المستخدمين عن طريق تحديد احتياجاتهم التدريبية لضمان استخدام البيانات في التخطيط التنموي والتخطيط الاستراتيجي وقد شملت المؤشرات استخدام البيانات الإحصائية بشكل عام، نوع الاستخدام مجال الاستخدام القرارات التي تم اتخاذها ومستوى الاستخدام. وقد شمل المسح 54 مؤسسة وهيئة حكومية والتي تعتبر مصدر لبيانات السجلات الادارية في الجهاز وبينت النتائج ان مجالات استخدام البيانات شملت البيانات الاقتصادية، السكانية والاجتماعية والجغرافية وتشير النتائج الاساسية للمسح الى الاتي:

- 82.1% من المؤسسات الحكومية تستخدم البيانات الإحصائية في إعداد الخطط السنوية والاستراتيجية.
- 76.3% من المؤسسات تستخدم البيانات الإحصائية في اتخاذ القرارات داخل المؤسسة.
- 86.8% تستخدم البيانات الإحصائية في اعداد السياسات.
- 78.4% تستخدم البيانات في إعداد دراسات جدوى خاصة بتنفيذ مشاريع ضمن نطاق المؤسسة.
- 89.5% من المؤسسات الحكومية تستخدم البيانات الإحصائية في اعداد اوراق عمل تخص الوزارة.
- 76.3% تستخدم البيانات في اعداد التقارير الإحصائية في المؤسسة.

كما قام الجهاز بتنفيذ مسح مماثل لقياس اثر استخدام الاحصاء في رسم السياسات وصنع القرارات في القطاع الخاص 2012، وتتمحور مؤشرات المسح في مجموعة مواضيع رئيسية أهمها مدى استخدام مؤسسات

القطاع الخاص للبيانات الإحصائية الرسمية الصادرة عن الجهاز ونوع البيانات الإحصائية المستخدمة في هذه المؤسسات ومستوى الاستفادة ويتطرق أيضا إلى احتياجات المؤسسات المستقبلية من البيانات. يتألف مجتمع الدراسة (الهدف) للمسح من كافة المؤسسات الكبيرة العاملة في القطاع الخاص وبلغ حجم الاطار 1,242 مؤسسة. وتشير النتائج الاساسية للمسح الى الاتي:

- 19.5% من المؤسسات في القطاع الخاص تستخدم البيانات الاحصائية الصادرة عن الجهاز
- 58.0% من المؤسسات التي تستخدم بيانات الجهاز تستخدمها في مجال اعداد الخطط السنوية والاسراتيجية والموازنات للمؤسسة.
- 58.8% من المؤسسات التي تستخدم بيانات الجهاز تستخدمها في مجال اعداد دراسات جدوى خاصة بتنفيذ مشاريع اقتصادية في المؤسسة.
- 55.7% من المؤسسات التي تستخدم بيانات الجهاز تستخدمها في مجال اعداد اوراق عمل تخص المؤسسة.

4. التحديات والمعوقات التي واجهت تطبيق وتنفيذ أنشطة الاستراتيجية

قام الجهاز بتنفيذ العديد من أنشطة الاستراتيجية وخلال تنفيذ هذه الأنشطة فقد برز عدد من المشاكل المعوقات التي ادت الى عدم اكمال تنفيذ بعض الأنشطة او تأجيلها الى وقت لاحق وكان من اهم هذه المشاكل والمعوقات ما يلي:

- لا يزال عدد من الوزارات غير ملتزمة باستخدام الادلة المعيارية والتصنيفات الاحصائية
- عدد من الوزارات لم تكلف جهة محددة لعمل الاحصاءات الرسمية
- عدم توفر موارد بشرية كافية لتطوير السجلات الادارية لإغراض ادارية وإحصائية
- صعوبة العمل في القدس وخلف الجدار

5. التوصيات

على ضوء مراجعة الية المتابعة على تنفيذ أنشطة الاستراتيجية وتجربة لجنة تنسيق الجهود الوطنية لتنفيذ وتطبيق أنشطة الإستراتيجية فيما يلي اهم التوصيات:

- تكليف جهات محددة في الوزارات والمؤسسات الحكومية للمتابعة على تطوير السجلات الادارية للإغراض الادارية والإحصائية
- الالتزام بقرارات مجلس الوزراء فيما يتعلق بالأدلة الاحصائية والتصنيفات
- تعزيز قدرة الوحدات الإحصائية في الوزارات للمساهمة في استكمال بناء النظام الإحصائي الوطني