

الهدف 10: الحدّ من انعدام المساواة داخل البلدان وفيما بينها

الغاية 10.2: تمكين وتعزيز الإدماج الاجتماعي والاقتصادي والسياسي للجميع، بغض النظر عن السن أو الجنس أو الإعاقة أو الانتماء العرقي أو الإثني أو الأصل أو الدين أو الوضع الاقتصادي أو غير ذلك، بحلول عام 2030
المؤشّر 10.2.1: نسبة السكان الذين يعيشون دون 50 في المائة من متوسط الدخل، حسب الجنس والعمر والأشخاص ذوي الإعاقة

المعلومات المؤسسية

المنظمة الراعية:

مجموعة البنك الدولي

المفاهيم والتعاريف

التعريف:

تُشير نسبة الأشخاص الذين يعيشون دون 50 في المائة من متوسط الدخل أو الاستهلاك إلى النسبة المئوية من سكان بلدٍ ما الذين يعيشون على أقلّ من نصف مستوى الاستهلاك/الدخل من متوسط توزيع الدخل/الاستهلاك القومي.

الأساس المنطقي:

تتّغلّ مسألنا الإدماج الاجتماعي ومعالجة عدم المساواة حيّزاً هاماً في جدول أعمال التنمية العالمية، كما في جدول أعمال التنمية الوطنية لبلدان عديدة. وقياس نسبة السكان الذين يعيشون دون 50 في المائة من متوسط الدخل القومي يُفيد في رصد مستوى الإدماج الاجتماعي والفقر النسبي وانعدام المساواة داخل البلد، وفي تحديد اتجاهاتهم. إنّ نسبة الأشخاص الذين يعيشون دون 50 في المائة من متوسط الدخل القومي هي مؤشّر على الفقر النسبي وانعدام المساواة في توزيع الدخل داخل البلد. وعادةً ما يُستخدم هذا المؤشّر، وغيره من وحدات القياس النسبية المماثلة، لقياس الفقر في البلدان الغنية (بما في ذلك مؤشرات الفقر التي وضعتها منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، ومؤشرات المكتب الإحصائي للاتحاد الأوروبي لتحديد خطر الفقر أو الاستبعاد الاجتماعي). كما يزداد استخدام هذا المؤشّر كمقياس تكميلي لتحديد حجم انعدام المساواة والفقر في البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل.

المفاهيم:

يُقاس المؤشّر باستخدام نصيب الفرد الواحد من الاستهلاك أو الدخل كمقياس للرعاية الاجتماعية. ويُحسب المؤشّر بتقدير نسبة السكان الذين يعيشون على أقلّ من 50 في المائة من متوسط توزيع الدخل أو الاستهلاك، وفقاً لتقديرات بيانات المسوح.

يُحتسب نصيب الفرد من الدخل أو الاستهلاك من خلال مجموع دخل الأسرة المعيشية أو استهلاكها مقسوماً على الحجم الكلي للأسرة المعيشية. وإجمالي الدخل متاح أو إجمالي الاستهلاك من المصادر السوقية وغير السوقية على السواء هو منجّه الرفاه المستخدم.

يستند التقدير على نفس متّجهات الرعاية (التوزيعات) المستخدمة في المؤشرات 10.1.1 و 1.1.1، إذ أن استخدام نفس البيانات والمنهجيات الوثيقة الصلة يكفل تحقيق اتساقاً داخلياً بين هذه المؤشرات الوثيقة الصلة. وتمثّل قاعدة بيانات PovcalNet مصدراً رئيسياً للبيانات، وهي أداة حاسوبية تفاعلية لمجموعة البنك الدولي للإبلاغ عن أرقام الفقر وانعدام المساواة في العالم. وللحصول على تفاصيل حول المفاهيم والمعايير، يمكن مراجعة الوثائق المتاحة على موقع PovcalNet الإلكتروني.

تُعنى المنهجية بقياس نسبة الأشخاص الذين يعيشون دون 50 في المائة من متوسط الدخل القومي. وتُستخدم عتبة 50 في المائة من متوسط الدخل أو الاستهلاك لاشتقاق نسبة الفقراء، على غرار الطريقة المعتمدة عادةً لقياس الفقر النقدي. ويمكن الحصول على متوسط الدخل القومي من البيانات التوزيعية في PovcalNet. يتبع هذا القياس عملية من خطوتين تتمثّل أولاً في تقدير نصف متوسط الدخل القومي (أو الاستهلاك)، ثم احتساب نسبة الأشخاص الذين يعيشون دون هذه العتبة النسبية.

ويستخدم المؤشر البيانات المتّصلة بدخل واستهلاك الأسر المعيشية، وهي نفس البيانات المستخدمة لرصد المؤشرين 1.1.1 و 10.1.1 من أهداف التنمية المستدامة المصنّفين كمؤشرين من المستوى الأول. كما أن المنهجية والبيانات المعتمدة لقياس هذا المؤشر مماثلة للمنهجية والبيانات المستخدمة في قياس الفقر الدولي، والتي سبق التدقيق بها واختبارها على مدى سنوات عديدة، بما في ذلك لغرض رصد الهدف 1 من الأهداف الإنمائية للألفية. كما أنها ترتبط ارتباطاً وثيقاً بعدد كبير من الدراسات بشأن قياس الفقر النسبي.

التعليقات والقيود:

وعلى غرار معدلات الفقر (الهدف 1.1.1 من أهداف التنمية المستدامة) ونمو دخل الأسر المعيشية (10.1.1 من أهداف التنمية المستدامة)، تركز التقديرات على بيانات الدخل أو الاستهلاك المستمدة من مسح الأسر المعيشية التي أجرتها الأجهزة الإحصائية الوطنية. والعديد من المشاكل التي تنطوي عليها نوعية البيانات المستخدمة في المؤشرين 1.1.1 و 10.1.1، تنطبق أيضاً على المؤشر 10.2.1، وفي ما يلي تلخيص لبعضها:

تتصف البيانات المجمعة بدرجة عالية من التباين، ودائماً ما تواجه عملية المواءمة اللاحقة قيوداً عديدة. وقد لا تكون المسوح المماثلة قابلة للمقارنة الدقيقة في ظل الاختلاف في التوقيت، أو أطر أخذ العينات، أو نوعية العدادين وتدريبهم. كما أنّ المقارنات بين الدول على مستويات مختلفة من التنمية تطرح بعض المشاكل، نظراً لاختلاف الأهمية النسبية لاستهلاك السلع غير السوقية. وينبغي إدراج القيمة السوقية المحلية لإجمالي الاستهلاك العيني في مجموع نفقات الاستهلاك، بما في ذلك الإنتاج الخاص الذي يتسم بأهمية خاصة في الاقتصادات الريفية غير المتطورة. ولكن عملياً،

غالباً ما لا يُعمل بذلك. وحالياً تشتمل معظم بيانات المسوح على تقييمات للاستهلاك أو الدخل من الإنتاج الخاص، مع اختلاف أساليب التقييم.

وتقدير نسبة الأشخاص الذين يعيشون دون 50 في المائة من متوسط الدخل القومي أقلّ حساسية لقيود إمكانية المقارنة من تقديرات الفقر الدولي. وإنّ الطبيعة النسبية للعتبة المحددة (وهي دالة لمتوسط التوزيع) تعني أنها غير حساسة للفروق في الأسعار عبر الزمن والبلدان، في حين أن التعديل وفقاً للفروق في الأسعار يمثل تحدياً رئيسياً في قياس الفقر المدقع.

المنهجية

طريقة الاحتساب:

يُقاس المؤشر باستخدام مقياس نصيب الفرد من الاستهلاك أو الدخل حسب التوزيع القومي، على النحو المستمد من المسوح. ويُحسب المؤشر بتقدير نسبة السكان الذين يعيشون على أقلّ من 50 في المائة من متوسط توزيع الدخل أو الاستهلاك القومي. ويُستخدم نفس التوزيع المتبّع لاحتساب المؤشر لتقدير المتوسط، وبالتالي فإن عتبة الـ50 في المائة من متوسط الدخل ستختلف مع مرور الوقت.

ويقدّر نصيب الفرد من الدخل أو الاستهلاك من خلال إجمالي دخل الأسرة المعيشية أو استهلاكها مقسوماً على الحجم الكلي للأسرة المعيشية.

تفصيل البيانات:

تعمل مجموعة البنك الدولي على تحسين المنهجية المتبّعة والتصنيف المعتمد في تحديد مقاييس الفقر وانعدام المساواة حسب المجموعات الفرعية. وإلى حين تسوية القضايا المتعلقة بالمنهجية، لن تُطرح مسألة التصنيف على مستوى دون المستوى القطري.

معالجة القيم الناقصة:

• على مستوى البلد

لا يتم معالجة الثغرات للإبلاغ عن الأرقام الوطنية.

• على المستويين الإقليمي والعالمي

يُعنى هذا المؤشر بكل بلدٍ على حدة، ولا يُعتمد في الوقت الراهن تجميع المؤشرات. ويمكن إجراء التجميع وفقاً لنفس التجميع المعتمد للأهداف 1.1.1، مع مواءمة التقديرات مع السنوات المرجعية، وهو ما يستدعي افتراض توزيع محايد للنمو بين تقديرات المسوح والسنوات المرجعية.

المجاميع الإقليمية:

يُعنى هذا المؤشر بكل بلدٍ على حدة، ولا يُعتمز في الوقت الراهن تجميع المؤشرات. ويمكن إجراء التجميع وفقاً لنفس التجميع المعتمد للأهداف 1.1.1، مع مواعمة التقديرات مع السنوات المرجعية.

مصادر التباين:

إن مواعمة متّجات الرعاية الاجتماعية مع معايير نصيب الفرد قد يؤدي إلى اختلافات عن متّجات الرعاية الاجتماعية المقدّرة على الصعيد الوطني التي تستخدم تعديلات أخرى لمتّجات الرعاية.

المناهج والتوجيهات المتاحة للبلدان بشأن تجميع البيانات على الصعيد الوطني:

في ما يتعلّق بجمع بيانات الدخل والاستهلاك، تُتبع نفس التوجيهات المتّبعة لجمع البيانات بشأن معدّلات الفقر، وهي متاحة من خلال العديد من الكتيبات والأدلة الإرشادية التي نشرها البنك الدولي. وفي هذا الإطار، يشكّل "تقرير البنك الدولي عن إحصاءات الفقر"، المقدم إلى الدورة التاسعة والأربعين للجنة الإحصائية التابعة للأمم المتحدة، مرجعاً مفيداً أيضاً.

ضمان الجودة:

ضمن البنك الدولي، يضطلع الفريق العامل المعني بأوضاع الفقر في العالم بمسؤولية جمع بيانات مسوح الدخل والاستهلاك المستخدمة في التقديرات، والتحقّق من صحتها. ويحفظ الفريق العامل مجموعات البيانات المستمدة من المكاتب الإحصائية الوطنية ليعمل بعد ذلك على تنسيقها بتطبيق منهجيات مشتركة. ويحرص الفريق العامل إلى ضمان تحديث بيانات الفقر وانعدام المساواة التي ينتجها وينسّقها وينشرها البنك الدولي، وكفالة التزام هذه البيانات بمعايير الجودة العالية، وتوثيقها على نحو جيّد، واتساقها في كل قنوات النشر. ويقوم أعضاء الفريق العامل العالمي باستخلاص وتحديث التقديرات المتعلقة بنسبة السكان الذين يعيشون تحت خط الفقر الدولي، وذلك باستخدام البيانات الأولية التي توفرها عادةً حكومات البلدان. يعمل موظفو البنك الدولي القطريون، بالتعاون الوثيق مع الهيئات الإحصائية الوطنية، على جمع البيانات ونشرها.

مصادر البيانات

الوصف:

تُستمد البيانات المتعلقة بالدخل أو الاستهلاك من المسوح أو تقييمات توزيع الدخل أو الاستهلاك التي تُعدّها عادةً المكاتب الإحصائية الوطنية وتشرف على تنفيذها. وبعد التدقيق بجودة البيانات ومدى اتساقها، تُصبح البيانات متاحة من خلال شبكة PovcalNet التابعة لمجموعة البنك الدولي، وهي أداة إلكترونية لقياس الفقر وانعدام المساواة على الصعيد العالمي.

جمع البيانات:

عادةً، تتولى المكاتب الإحصائية الوطنية مهمة إجراء المسوح اللازمة لجمع البيانات على الصعيد الوطني. وفي البنك الدولي، يضطلع الفريق العامل المعني بأوضاع الفقر في العالم بمسؤولية جمع بيانات المسوح الخاصة بالدخل والاستهلاك المستخدمة في التقديرات، والتحقق من صحتها. ويحفظ الفريق العامل مجموعات البيانات المستمدة من المكاتب الإحصائية الوطنية ليعمل بعد ذلك على تنسيقها بتطبيق منهجيات مشتركة.

توافر البيانات

الوصف:

اعتباراً من العام 2018، باتت تتوافر بيانات بشأن 163 بلداً. وتستند المنهجية المتبعة إلى ممارسة راسخة اعتمدت في قياس الفقر على الصعيد الدولي، وسبق اختبارها على مدى سنوات عديدة. وقد جرى اختبار تقديرات المؤشر المحدد والتحقق من صحتها، تمهيداً لإبلاغ البيانات إلى كافة البلدان التي تُقدّم إليها بيانات بشأن المؤشر 1.1.1.

السلاسل الزمنية:

تتراوح قاعدة البيانات من العام 1978 إلى العام 2017، ويتم تحديثها مرتين في السنة.

الجدول الزمني

جمع البيانات:

يواصل الفريق العامل المعني بأوضاع الفقر في العالم التابع للبنك الدولي عمله لجمع مصادر البيانات اللازمة. وعادةً تُحسب أرقام الفقر الجديدة من خلال مصادر محدّثة للبيانات في الفترة الممتدة بين أيار/مايو إلى أيلول/سبتمبر من كل عام.

نشر البيانات:

تلتزم مجموعة البنك الدولي بتحديث بيانات الفقر كل عام.

الجهات المزودة للبيانات

عادةً، يتلقى البنك الدولي بيانات مباشرة من المكاتب الإحصائية الوطنية. وفي بعض الحالات الأخرى، يستعين بالبيانات التي يتلقاها بشكل غير مباشر من المكاتب الإحصائية الوطنية. فعلى سبيل المثال، يحصل البنك الدولي على بيانات من المكتب الإحصائي للاتحاد الأوروبي ومن دراسة لكسمبرغ للدخل، وهي البيانات الواردة أصلاً مكاتب الإحصاء الوطني.

وتتشارك جامعة لا بلاتا الوطنية في الأرجنتين مع البنك الدولي بقاعدة البيانات الاجتماعية - الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي. وتتضمن هذه المجموعة إحصاءات منسقة عن الفقر والمتغيرات التوزيعية والاجتماعية الأخرى من 24 بلداً من بلدان أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، وذلك استناداً إلى البيانات الجزئية المستمدة من مسح للأسر المعيشية التي أجرتها المكاتب الإحصائية الوطنية. وتُستخلص البيانات من خلال برامج قطرية محدّدة، بما في ذلك برامج المساعدة الفنية، والأنشطة التحليلية المشتركة، وأنشطة بناء القدرات. ويعمل البنك الدولي بالتعاون مع المكاتب الإحصائية الوطنية على برامج تنطوي على نظم إحصائية وتحليل بيانات. وعادةً ما يشارك اقتصادي البنك الدولي المختصون في قضايا الفقر مع المكاتب الإحصائية الوطنية لقياس وتحليل مستويات الفقر على نطاق واسع، كجزء من أنشطة المساعدة الفنية.

الجهات المجمعّة للبيانات

وفي البنك الدولي، يضطلع الفريق العامل المعني بأوضاع الفقر في العالم بمسؤولية جمع بيانات المسح الخاص بالدخل والاستهلاك المستخدمة في التقديرات، والتحقّق من صحتها. ويحفظ الفريق العامل مجموعات البيانات المستمدة من المكاتب الإحصائية الوطنية ليعمل بعد ذلك على تنسيقها بتطبيق منهجيات مشتركة. ويهدف الفريق العامل إلى ضمان تحديث بيانات الفقر وانعدام المساواة التي ينتجها وينسّقها وينشرها البنك الدولي، والتزامها بمعايير الجودة العالية، وتوثيقها على نحو جيّد، واتساقها في كل قنوات النشر. ويقوم أعضاء الفريق العامل العالمي باستخلاص وتحديث التقديرات المتعلّقة بنسبة السكان الذين يعيشون تحت خط الفقر الدولي، وذلك باستخدام البيانات الأولية التي توفرها عادةً حكومات البلدان. ويحصل الاقتصاديون المختصون في قضايا الفقر على البيانات الأولية عبر الاتصال بالمكاتب الإحصائية الوطنية ليثبتوا من جودتها قبل إخضاعها لمزيد من التحليل. وقد تتمثّل البيانات الأولية بوحدة بيانات المسح، أو ببيانات مجمعة، تبعاً للاتفاقات المبرمة مع حكومات البلدان. وفي معظم الحالات، تقوم حكومات البلدان باستخلاص مجموع الرعاية الاجتماعية، وهو العنصر الأساسي للتقدير. وفي بعض الأحيان، يتعين على البنك الدولي تركيب مجموع الرعاية الاجتماعية أو تعديل المجموع الذي يقدمه البلد المعني، وذلك لأغراض المواءمة والقابلية للمقارنة.

المراجع

PovcalNet, World Bank – <http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet>

أداة البنك الدولي إلكترونية لتحليل بيانات الدخل والاستهلاك.

الأمم المتحدة. 2018. تقرير البنك الدولي عن إحصاءات الفقر. اللجنة الإحصائية

الدورة التاسعة والأربعون

<https://unstats.un.org/unsd/statcom/49th-session/documents/2018-23-Poverty-E.pdf>

آخر تحديث: تشرين الثاني/نوفمبر 2018

وللاطلاع على أوراق المعلومات أساسية، وأوراق العمل، والمقالات الصحفية المتصلة، يمكن زيارة الرابط الشامل التالي:
<http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/index.htm?0,4>

توافر الوثيقتين التاليتين معلومات أساسية بشأن:

- نهج مدروس للقضاء على الفقر وتعزيز الرخاء المشترك: المفاهيم والبيانات والأهداف المزدوجة

[http://www.worldbank.org/en/research/publication/a-measured-approach-to-\(ending-povertyand-boosting-shared-prosperity](http://www.worldbank.org/en/research/publication/a-measured-approach-to-(ending-povertyand-boosting-shared-prosperity)

- Ferreira, Francisco H. G.; Chen, Shaohua; Dabalen, Andrew L.; Dikhanov, Yuri M.; Hamadeh, Nada; Jolliffe, Dean Mitchell; Narayan, Ambar; Prydz, Espen Beer; Revenga, Ana L.; Sangraula, Prem; Serajuddin, Umar; Yoshida, Nobuo. 2015. [A global count of the extreme poor in 2012 : data issues, methodology and initial results \(English\)](#). Policy Research working paper; no. WPS 7432. Washington, D.C. : World Bank Group.

المؤشرات ذات الصلة اعتباراً من فبراير 2020

المؤشر 1.1.1: نسبة السكان الذين يعيشون دون خط الفقر الدولي، بحسب الجنس، والعمر، والوضع الوظيفي، والموقع الجغرافي (حضري/ريفي).

المؤشر 10.1.1: معدلات نمو نصيب الفرد من إنفاق الأسر المعيشية أو إيراداتها ضمن أدنى 40 % من السكان ومجموع السكان.