البيانات الوصفية لمؤشر أهداف التنمية المستدامة

(Harmonized metadata template - format version 1.1)

0. معلومات المؤشر (SDG_INDICATOR_INFO)

0. a. الهدف (SDG_GOAL)

الهدف ١ : القضاء على الفقر بجميع أشكاله في كل مكان

0.b. الغاية (SDG_TARGET)

الغاية ١-١ : القضاء على الفقر المدقع للناس أجمعين أينما كانوا بحلول عام 2030، وهو يُقاس حالياً بعدد الأشخاص الذين يعيشون بأقل من $1.25 في اليوم

0.c.المؤشر (SDG_INDICATOR)

المؤشر ١- ١-١ : نسبة السكان الذين يعيشون دون خط الفقر الدولي، حسب الجنس، والعمر، وحالة العمالة ، والموقع الجغرافي (حضري/ ريفي)

0.d السلسلة (SDG_SERIES_DESCR)

ينطبق على كل السلسلات

0.e.تحديث البيانات الوصفية (META_LAST_UPDATE)

31 آذار/مارس 2023

0.f. المؤشرات ذات الصلة (SDG_RELATED_INDICATORS)

١-٢-١ : نسبة السكان الذين يعيشون دون خط الفقر الوطني، حسب الجنس والعمر

١٠-١-١ : معدلات نمو نصيب الفرد من إنفاق الأسر المعيشية أو إيراداتها ضمن أدنى 40 في المائة من السكان ومجموع السكان

١٠-٢-١ : نسبة السكان الذين يعيشون دون 50 في المائة من متوسط الدخل، حسب الجنس والعمر والأشخاص ذوي الإعاقة

0.g.المنظمات الدولية المسؤولة عن الرصد العالمي (SDG_CUSTODIAN_AGENCIES)

البنك الدولي

1. الإبلاغ عن البيانات

1.A. المنظمة

البنك الدولي

2. التعريف والمفاهيم والتصنيفات

2.A. التعريف والمفاهيم

التعريف:

يتم تعريف مؤشر نسبة السكان الذين يعيشون دون خط الفقر الدولي على أنه النسبة المئوية للسكان الذين يعيشون بأقل من 1.90 دولار أميركي باليوم بحسب الأسعار الدولية للعام 2011. فقد تم تحديد خط الفقر الدولي الحالي ب2.15 دولار اميركي باليوم بحسب الأسعار الدولية للعام 2017.

المفاهيم:

في عملية تقييم الفقر في بلد معيّن وكيفية تقليص الفقر بالطريقة الأفضل على الفرد ان يركّز طبيعياً على خط فقر معيّن يُعتبر ملائماً لهذا البلد. إنما كيف يمكننا التكلّم فعلياً عن " الفقر العالمي"؟ في حين تختلف خطوط الفقر في بلد ما كيف يمكننا التكلّم فعلياً عن " الفقر العالمي"؟ في حين تختلف خطوط الفقر من بلد إلى آخر بحسب قوة البلد الشرائية، وكونها تتفاوت أيضاً بشكل كبير من الناحية الاقتصادية، بحيث أن البلدان الأغنى تميل إلى اعتماد معايير معيشية أعلى في تعريف الفقر. إنما من أجل قياس الفقر المطلق عالمياً وبشكل متّسق من ناحية الاستهلاك علينا التعامل بنفس الطريقة مع شعبَين ذات نفس القوة الشرائية للسلع، ويكونا إما فقيرَين وغير فقيرَين، حتى ولو كانا يعيشان في بلدان مختلفة.

منذ تقرير التنمية العالمية للعام 1990، سعى البنك الدولي إلى تطبيق معيار مشترك في قياس الفقر المدقع، معتمداً على معنى الفقر في بلدان العالم الأكثر فقراً. ويمكن قياس الرفاه المعيشي للسكان الذين يعيشون في بلدان مختلفة بحسب مقياس مشترك من خلال تعديل الفوارق في القوة الشرائية للعملات. إن المعيار المشترك المستخدم أي 1 دولار أميركي باليوم، والذي تم قياسه بحسب أسعار العام 1985 وتم تعديله للعملة المحلية باستخدام مماثل القوة الشرائية، تم اختياره للتقرير العالمي للتنمية لعام 1990 لأنه كان نموذجاً لخطوط الفقر في البلدان ذات الدخل المتدني في ذلك الحين. ومع تطوّر الاختلافات في كلفة المعيشة بين البلدان، كان لا بد من تحديث خط الفقر الدولي بشكل دوري باستخدام بيانات جديدة لمماثل القوة الشرائية من أجل انعكاس هذه التغيّرات. وقد حصل التغيير الأخير في أيلول/ سبتمبر من عام 2022 عندما اعتمد البنك الدولي 2.15 دولار ليكون خط الفقر الدولي باستخدام مماثل القوة الشرائية لعام 2017. وقبل ذلك حدّد تحديث العام 2015 خط الفقر الدولي ب 1.90 دولار أميركي باستخدام مماثل القوة الشرائية لعام 2011. ويسعى قياس الفقر المستند إلى خطوط الفقر الدولية إلى الإبقاء على القيمة الحقيقية لخط الفقر ثابتة عبر البلدان ومع مرور الزمن.

2.B. وحدة القياس

نسبه مئويه (%). ووحدة القياس هي نسبة السكان.

2.C. التصنيفات

لا ينطبق

3. نوع مصدر البيانات وطريقة جمع البيانات

3.A. مصادر البيانات

يتلقى البنك الدولي بشكل عام البيانات مباشرة من الأجهزة الاحصائية الوطنية. وفي حالات أخرى، يستخدم بيانات أجهزة الاحصائية الوطنية التي يتلقاها بطريقة غير مباشرة. فهو على سبيل المثال يتلقى البيانات من شبكة أوروستات ومن برنامج دراسات لوكسمبورغ الخاصة بالدخل التي تؤمن لأجهزة الاحصائية الوطنية للبنك الدولي البيانات التي حصلت عليها ونسّقتها. ولدى يونيفيرسيتاد ناسيونال دي لا بلاتا وارجنتين والبنك الدولي قاعدة مشتركة وهي قاعدة sedlac قاعدة البيانات الاجتماعية الاقتصادية لاميركا اللاتينية والكاريبي والتي تشمل احصاءات متناسقة بشأن الفقر وغيره من المتغيرات التوزيعية والاجتماعية من 24 بلداً لاتينياً وكاريبياً استناداً إلى البيانات الجزئية من مسوح أسرية تقودها أجهزة الاحصائية الوطنية.

يتم الحصول على البيانات من خلال برامج خاصة بالبلد بما فيها برامج المساعدة التقنية والأنشطة التحليلية المشتركة وبناء القدرات. وللبنك الدولي علاقات مع أجهزة الاحصائية الوطنية حول برامج عمل تشمل أنظمة احصائية وتحليل للبيانات وينخرط علماء الاقتصاد الاختصاصيون بموضوع الفقر من البنك الدولي مع أجهزة الاحصائية الوطنية بشكل واسع حول قياس الفقر وتحليله كجزء من أنشطة المساعدة التقنية.

داخل البنك الدولي، المجموعة العالمية العاملة على موضوع الفقر والمسؤولة عن جمع تقديرات الفقر والتحقّق من صحّتها وتقديرها. كما أنها تؤرشف مجموعات البيانات التي تحصل عليها من أجهزة الاحصائية الوطنية ثم تقوم بتنسيقها وبتطبيق منهجيات مشتركة. ويكمن هدف هذه المجموعة بتأمين تحديث بيانات الفقر وعدم المساواة التي يقوم البنك الدولي بتوليدها وتحسينها ونشرها وبأن تلاقي معايير ذات جودة عالية وان تكون جيدة التوثيق ومتّسقة بين قوات النشر. ويقوم أعضاء المجموعة بتوليد وتحديث التقديرات من أجل نسبة السكان دون خط الفقر الدولي باستخدام البيانات الخام خاصة تلك التي تؤمنها حكومات البلدان المعنية. ويتم الحصول على البيانات الخام من قبل الاقتصاديين المتخصصين بشؤون الفقر من خلال علاقاتهم مع أجهزة الاحصائية الوطنية كما ويتم التأكد من نوعيتها قبل طرحها للمزيد من التحليل. ويمكن أن تكون هذه البيانات الخام بيانات مسح تسجيل وحدة أو بيانات مجموعة بحسب الاتفاق الحاصل مع حكومات البلدان المعنية. في معظم الحالات، يتم توليد مجاميع المستوى المعيشي، وهي العنصر الاساسي في تقدير الفقر، من قبل حكومات البلد. وفي بعض الاحيان يكون على البنك الدولي أن يبني مجمل رفاه العيش أو تعديل هذا المجمل الذي يؤمنه البلد.

غالباً ما تكون بيانات الإدخال المستخدمة هي بيانات سجل الوحدة الخاصة بالرفاهية وبيانات مجمعة في بعض الأحيان، والتي يتم تحويلها إلى توزيع كامل. لا يمكن للبنك الدولي أن يأخذ كمدخل بيانات معدل الفقر المنشور على موقع جهاز لالحصاء الوطني الإلكتروني دون التوزيع الأساسي لبضعة ردود فعل:

1. يتطلب استقراء أو استيفاء جميع التقديرات الوطنية لسنة مرجعية مشتركة، وهو أمر ضروري لحساب الفقر العالمي، توزيعاً كاملاً.
2. لن يكون من الممكن إجراء تحديثات لتقديرات الفقر في مواجهة تعادلات القوة الشرائية المعدلة ومؤشرات أسعار المستهلك (CPIs) من قبل البنك الدولي، مما يفرض عبئًا أكبر على جهاز الإحصاء الوطنية يحتمل أن يصبح عقبة أمام نشر البيانات المحدثة في الوقت المناسب.

3. تسمح بيانات سجل الوحدة بفحص جودة البيانات والتأكد من أن الخيارات المستخدمة لإنشاء مجموع الرفاهية قابلة للمقارنة قدر الإمكان عبر البلدان.

اللائحة:

مباشرةً من أجهزة الاحصائية الوطنية أو غير مباشرة من غيرها. راجع القسم المتعلق بمصادر البيانات.

3.B. طريقة جمع البيانات

في العديد من الدول منخفضة الدخل، يتعاون قسم الممارسات العالمية للفقر والمساواة التابع للبنك الدولي مع اجهزة الإحصاء الوطنية وتدعم جهودها في إجراء المسوحات الأسرية وقياس الفقر. ويتم الحصول على البيانات من خلال هذه الشراكات. ويتعلق هذا بمعظم دول شرق آسيا والمحيط الهادئ والشرق الأوسط وشمال إفريقيا وجنوب آسيا وأفريقيا جنوب الصحراء.
بالنسبة لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، يتم الحصول على معظم البيانات من قاعدة بيانات مركز التوزيع والعمل والدراسات الاجتماعية (CEDLAS) والاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي (SEDLAC) وتنسيقها، وهي شراكة بين مركز التوزيع والعمل والدراسات الاجتماعية (CEDLAS) في جامعة لا بلاتا الوطنية في الأرجنتين وقسم الممارسات العالمية للفقر والمساواة التابع للبنك الدولي لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي.
بالنسبة لمعظم الدول ذات الدخل المرتفع، يتم الحصول على البيانات من خلال دراسة الدخل في لوكسمبورغ أو إحصاءات الاتحاد الأوروبي حول الدخل وظروف المعيشة.

3.C. الجدول الزمني لجمع البيانات

ويقوم الفريق العامل المعني بالفقر التابع للبنك الدولي بجمع البيانات باستمرار.

3.D.الجدول الزمني لنشر البيانات

تقوم مجموعة البنك الدولي بتحديث البيانات الخاصة بالفقر كل عام. ويتم نشر هذه التقديرات قبل اجتماعات الربيع للبنك الدولي.

3.E. الجهات المزودة للبيانات

عادةً ما يتلقى البنك الدولي البيانات من أجهزة الاحصاء الوطنية بشكل مباشر وفي حالات أخرى بشكل غير مباشر. للمزيد من التفاصيل راجع القسم الخاص بمصادر البيانات وطريقة الاحتساب.

3.F. الجهات المجّمعة للبيانات

البنك الدولي

3.G. التفويض المؤسسي

وفي إطار البنك الدولي، يتولى الفريق العامل المعني بالفقر العالمي مسؤولية جمع تقديرات الفقر والتحقق منها وتقييمها. ويقوم الفريق العامل بأرشيف مجموعات البيانات التي يتم الحصول عليها من أجهزة الإحصاء الوطنية، ثم ينسقها، مع تطبيق منهجيات مشتركة. ويتمثل هدف الفريق العامل الحكومي الدولي في ضمان أن تكون بيانات الفقر وعدم المساواة التي تولدها البنك الدولي وتكريسها ونشرها حتى الآن، مستوفية للمعايير العالية الجودة، وأن تكون موثقة جيدا ومتسقة عبر قوات النشر.

4. اعتبارات منهجية أخرى

4.A. الأساس المنطقي

إن مسألة رصد الفقر هي مسألة مهمة على خطّة التنمية العالمية وأيضاً على خطّة التنمية الوطنية للعديد من البلدان. وقد أصدر البنك الدولي أولى تقديراته العالمية المتعلقة بالفقر في البلدان النامية من أجل تقرير التنمية العالمية للعام 1990: الفقر (البنك الدولي 1990) باستخدام بيانات مسوح الأسر في 22 بلداً (رافاليون، دات، فان دي وال 1991). ومنذ ذلك الحين حصل توسّعاً ملحوظاً في عدد البلدان التي أخذت تعتبر مسوح الدخل الأسري والإنفاق. ولدى مجموعة بحوث التنمية الخاصة بالبنك الدولي والممارسات العالمية للفقر والمساواة قاعدة بيانات يتم تحديثها سنوياً كلما توفّرت بيانات جديدة (وبالتالي قد تحتوي على أحدث البيانات أو النسخ المنقّحة) كما أن المجموعة تدير إعادة تقييم

كبيرة للتقدّم تجاه الفقر كل عام. برنامج الفقر وعدم المساواة هي أداة حاسوبية تفاعلية تسمح للمستخدمين بمطابقة تقديرات الفقر هذه 2.15 دولا اميركي باليوم هذه الأرقام الدولية القابلة للمقارنة على المستوى العالمية والاقليمي والوطني، كما تسمح لهم باحتساب قياسات الفقر للمجموعات الوطنية ولمختلف خطوط الفقر.

إن برنامج الفقر وعدم المساواة تؤمن النفاذ لقاعدة البيانات ولوحات المتابعة السهلة الاستخدام مع المخططات والخرائط التفاعلية التي تتصوّر توجّهات مؤشرات الفقر وعدم المساواة لمختلف المناطق والبلدان استناداً إلى خطوط الفقر الوطنية جنباً إلى جنب والتقديرات الدولية القابلة للمقارنة. كما وتعرض لوحات متابعة البلدان توجّهات في قياس حجم الفقر.

4.B. التعليقات والقيود

بالرغم من التقدّم الحاصل في العقد الماضي، إلا أن التحديات التي تواجه قياس الفقر ما زالت موجودة. فتوقيت المسوح الاسرية وترددها ونوعيتها وقابليتها للمقارنة يجب أن تزداد بدرجة كبيرة خاصةً في البلدان الأكثر فقراً. ومازالت مسألة توافر بيانات رصد الفقر وجودة هذه البيانات ضعيفة في الدول الصغيرة والبلدان ذات الأوضاع الهشّة والبلدان ذات الدخل المتدني وحتى في بعض البلدان متوسطة الدخل. إن التردد المتدني والافتقار إلى مقارنة البيانات المتوفرة في بعض البلدان يخلق عدم التأكد من حجم تقلّص نسبة الفقر.

إلى جانب تردّد وتوقيت بيانات المسح، تظهر مسائل أخرى تتعلق بنوعية البيانات في قياس معايير معيشة الأسر. تسأل المسوح أسئلة مفصّلة بشأن مصادر الدخل وكيفية انفاقه وهذه البيانات لا بد من تسجيلها بشكل دقيق من قبل اشخاص مدرّبين. وبشكل عام، يصعب قياس الدخل بشكل دقيق ويقترب مفهوم الاستهلاك من مفهوم معايير العيش. ويمكن أن يتغير الدخل مع الوقت حتى لو لم تتغير المعايير المعيشية. إنما لا تتوفّر دائماً البيانات المتعلقة بالاستهلاك: والتقديرات الأجدد الواردة هنا تستخدم البيانات المتعلقة بالاستهلاك لحوالي ثلثي البلدان.

ومع هذا، قد لا يمكن إجراء المقارنة بشكل صارم على المسوح المشابهة بسبب الاختلافات من ناحية التوقيت أو من ناحية النوعية وحتى من ناحية مدى تدريب الأشخاص الذين يسجلون التعدادات. كما أن المقارنات بين البلدان على مستويات مختلفة من النمو تطرح أيضاً مشكلة محتملة بسبب الاختلاف في أهمية الاستهلاك للسلع غير السوقية. ويجب أن يتم تضمين قيمة السوق المحلية لكافة أنواع الاستهلاك (بما فيها الاستنتاج الذاتي، المهم جداً خاصةً في الأنظمة الاقتصادية الريفية المتخلّفة) في مجموع الانفاق على الاستهلاك. كما تشمل معظم بيانات المسح الآن تقديراً للاستهلاك أو الدخل من الانتاج الذاتي إنما تختلف طرق التقدير هذه.

4.C. طريقة الاحتساب

من أجل قياس الفقر عبر البلدان بطريقة متّسقة، تقوم المقاييس الدولية للبنك الدولي بتطبيق معياراً مشتركاً، معتمداً على معنى "الفقر" في البلدان الأكثر فقراً. وقد كان خط الفقر الأصلي المتمثّل ب 1 دولار أميركي باليوم يرتكز على مجموعة من الخطوط الوطنية ل22 بلداً نامياً فقط، معظمها من الدراسات الأكاديمية في الثمانينيات (رافيون وآخرون، 1991). في حين كان هذا أفضل ما يمكن القيام به في ذلك الحين، إلا أن النموذج بالكاد كان يمثّل البلدان النامية حتى في الثمانينيات. منذ ذلك الحين، تم وضع خطوط للفقر الوطنية للعديد من البلدان الأخرى. واستناداً إلى تجميع لخطوط فقر وطنية ل 75 بلداً نامياً، اقترح كل من رافيون وتشن وسانغرولا في العام 2009 خطاً جديداً دولياً للفقر يتمثّل ب 1.25 دولار أميركي باليوم. وكان هذا متوسط معدّل خط الفقر لأفقر 15 بلداً في مجموعة بياناتهم.

وتم تحديد خط الفقر المدقع الحالي ب 2.15 دولاراً باليوم بما يُعنى بمماثل القوة الشرائية لعام 2017، وهو يمثّل خطوط الفقر الوطنية الموجودة في 28 دولة ذات دخل منخفض (Jolliffe ⓡ al 2022). ويحافظ خط الفقر الجديد على المعايير نفسها للفقر المدقع، أي خط الفقر الخاص بالبلدان الأكثر فقراً في العالم، إنما يقوم بتحديثها مستخدماً المعلومات الأحدث المتعلقة بكلفة العيش في البلدان النامية.

عند قياس الفقر الدولي لبلد ما، يتم تحويل خط الفقر الدولي عند مماثل القوة الشرائية إلى العملة المحلية بحسب سعر العام 2017 ثم يتم تحوله مجدداً إلى الأسعار الظاهرة في وقت حدوث المسح الأسري باستخدام أفضل مؤشر متوفّر لأسعار الاستهلاك. (وبالمثل، يتم الاعراب عن بيانات مسح الاستهلاك أو الدخل الأسري للسنة التي أُجري فيها المسح بأسعار مؤشر أسعار الاستهلاك الأساسية ثم يتم تحويلها إلى مماثلات القوة الشرائية) ثم يتم احتساب مستوى الفقر من المسح نفسه. إن كافة المقارنات بين الأزمان هي حقيقية، بما أنه يتم تقييمها باستخدام مؤشر أسعار الاستهلاك الخاصة بالبلد. ويتم استخدام وسائل الاستكمال/ الاستقراء من أجل اصطفاف التقديرات المبنية على المسح مع السنوات المرجعية تلك.

4.D. التحقق

يتم الحصول على البيانات الخام من قبل خبراء الاقتصاد في مجال الفقر من خلال اتصالاتهم في أجهزة الإحصاء الوطنية، ويتم التحقق من جودتها قبل تقديمها لإجراء المزيد من التحليل. ويمكن أن تكون البيانات الأولية بيانات مسح سجلات الوحدات أو بيانات مجمعة حسب الاتفاقات المبرمة مع حكومات البلدان. وفي معظم الحالات، تتولّد حكومات البلدان عنصر الرفاه، وهو العنصر الأساسي لتقدير الفقر. وفي بعض الأحيان، يتعين على البنك الدولي أن يقوم ببناء مجمع الرفاه أو تعديل المجموع الذي يقدمه البلد.

4.E. التعديلات

لا ينطبق

4.F. معالجة القيم الناقصة (1) على مستوى البلد و (2) على المستوى الإقليمي

- **على مستوى البلد**

ما من "اسناد" بالمعنى الصحيح للكلمة لبيانات البلد الناقصة. إلا أنه، من أجل توليد المجاميع الاقليمية والعالمية للسنوات المرجع، يتم اسناد البيانات على مستوى البلد للسنوات المعنية بوقت حصول المسح. ويتم استخدام هذه البيانات في عمليه التجميع إنما ليس للحلول محل بيانات المسح الفعلي. ويؤمّن القسم اللاحق المتعلق بمعالجة القيم الناقصة على المستويات الاقليمية والعالمية المزيد من التفاصيل بشأن طريقة الاسناد.

- **على المستويَين الاقليمي والعالمي**

من أجل مقارنة مستويات الفقر عبر البلدان واحتساب المجاميع الاقليمية، يجب أن تتوازى تقديرات البلد أولاً مع سنة مرجعية مشتركة، لاستكمال البيانات للبلدان التي لا تتوفّر فيها بيانات المسوح في السنة المرجع إما تتوفّر أو قبل أو بعد أو قبل وبعد معاً. كلما توفرت بيانات المسح (أي كلما توفرت بيانات لسنوات مختلفة) كلما كان الاستكمال دقيقاً.

وتتطلب العملية تعديل متوسط الدخل أو الانفاق الملاحظ في سنة المسح بمعامل النمو للاستدلال على المستوى غير المُلاحظ في السنة المرجع. وبالتالي، لا بد من استكمال تخمينَين اثنين لتنفيذ هذه العملية: توزيع النمو المحايد ومعدلاً حقيقياً للنمو بين المسح والسنة المرجعية.

إن توزيع النمو المحايد يفرض أن يتم تعديل مستويات الدخل أو الانفاق على النمو. باعتبار أن التوزيع المعني بالدخل أو الانفاق الملاحظَين في سنة المسح يبقى غير متغيّر. وتحت هذا الافتراض، من المفترض استكمال تقدير الفقر في سنة معينة مع تطبيق معدل معين للنمو في الدخل أو الانفاق.

يجب أن تستند معدلات التغيير في الاستهلاك الحقيقي للفرد إلى تغيير حقيقي بالاستهلاك الذي يتم قياسه من خلال مقارنة بيانات المسح الخاصة بالبلد على مدى سنوات مختلفة. إلا انه في الممارسة لا تتوفر بيانات المسح في معظم البلدان بشكل سنوي. وبالتالي يتم استخدام التغير الحاصل في الاستهلاك الخاص للفرد كما يتم قياسه في الحسابات الوطنية. وفي حين ما من ضمانة أن قياس الدخل او الاستهلاك المستند إلى مسح يتغير على المستوى نفسه بالضبط مثل الاستهلاك الخاص في الحسابات الوطنية، إلا أن هذا الأمر يبدو من أفضل الخيارات المتاحة.

عندما تقع السنة المرجع بين سنتَين لمسح ما يتم بناء تقدير لمتوسط الاستهلاك عند السنة المرجع من خلال استقراء المعدلات المتوسطة التي تم استخلاصها من المسوح صعوداً أو رجوعاً عند السنة المرجع. اما الخطوة الثانية فتتمثل باحتساب معدل الفقر للرأس عند السنة المرجع بعد تطبيع التوزيعات المكتشفة في سنتي المسح بمتوسط السنة المرجع. مما يؤمن تقديرَين لمستويات الفقر على الفرد في السنة المرجع.

ويؤدي ذلك إلى تقديرين لمعدلات أعداد الفقراء في السنة المرجعية. إن المعدل النهائي لمعدل أعداد الفقراء الذي تم الإبلاغ عنه بالنسبة للسنوات المرجعية هو الاستكمال الداخلي الخطي للاثنين. وعندما تتوافر بيانات من سنة مسح واحدة فقط، يعتمد متوسط السنة المرجعية على متوسط الاستقصاء من خلال تطبيق معدل النمو في الاستهلاك الفردي للفرد الواحد من الحسابات الوطنية. ويستند تقدير الفقر في السنة المرجعية إلى هذا المتوسط وإلى التوزيع الملاحظ في سنة المسح الواحدة. إن التغطية الأفضل للبيانات هي من حيث عدد وتواتر المسوح المتاحة، وكلما كانت عملية التطويق أكثر دقة، كانت التقديرات الإقليمية أكثر موثوقية.

يمثّل معدّل الإجمالي أعداد الفقراء لمنطقة ما المتوسط السكاني المرجعي لمؤشرات معدلات أعداد الفقراء عبر البلدان في تلك المنطقة. إن عدد الفقراء في كل منطقة هو نتاج مؤشر عدد السكان في المنطقة وإجمالي السكان في المنطقة. ويفترض هذا أن معدل الفقر في بلد ما من دون المسح الأسري هو المعدل الإقليمي.

4.G. المجاميع الإقليمية

لأن هذه المسوح لا تُجرى بشكل سنوي في معظم البلدان، يجب أن يتم اشتقاق تقديرات الفقر للسنوات المتوازية عبر الاستكمال او الاستقراء باستخدام بيانات الحسابات الوطنية. ثم يتم تجميع هذه التقديرات للسنوات المتوازية في الارقام الاقليمية والعالمية. إنّ المجاميع الاقليمية والعالمية هي متوسط معدلات السكان.

4.H. المناهج والتوجيهات المتاحة للبلدان بشأن تجميع البيانات على الصعيد الوطني

يمكن للبلدان الرجوع إلى التقرير "حول بناء مجموع الاستهلاك لتحليل اللامساواة والفقر". التقرير متاح هنا:
https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/099225003092220001/p1694340e80f9a00a09b20042de5a9cd47e

4.I. إدارة الجودة

تتم إدارة جودة التقديرات من خلال مجموعة العمل المعنية بالفقر العالمي التابعة للبنك الدولي.

4.J. ضمان الجودة

يتم التحقق من جودة تقديرات الفقر الصادرة عن البنك الدولي من قبل أعضاء مجموعة العمل المعنية بالفقر العالمي وغالبًا مع أعضاء اجهزة الإحصاء الوطنية ذات الصلة.

4.K. تقييم الجودة

غالباً ما تتوفر تقييم الجودة الكامنة وراء تقديرات الفقر في تقييمات البنك الدولي للفقر وفي الملاحظات الفنية لرصد الفقر العالمي.

5. توافّر البيانات والتفصيل

توافر البيانات:
تتوافر البيانات في اكثر من 160 اقتصادا (م الذي يُقاس من ناحية عدد البلدان التي تملك نقطة بيانات واحدة على الأقل).

6. المقارنة/الانحراف عن المعايير الدولية

مصادر التباين:
يختلف مفهوم الفقر الوطني عن مفهوم الفقر العالمي. إذ يتم تعريف معدل الفقر الوطني عند خطوط الفقر الخاصة بالبلد وبالعملات المحلية، والتي تختلف بالمعنى الحقيقي بين بلد وآخر وتختلف عن خط الفقر الدولي المعروف ب 2.15 دولار أميركي باليوم. وبالتالي لا يمكن مقارنة معدلات الفقر الوطنية بين البلدان أو مقارنتها مع معدل الفقر 2.15 دولار اميركي باليوم.

7. المراجع والوثائق

الروابط:

www.pip.worldbank.org

المراجع:

للمزيد من المعلومات والمنهجيات، راجع الروابط التالية: https://worldbank.github.io/PIP-Methodology/.

للاستشارة:
https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/37061

لمراجعة قصيرة انظر:
https://www.worldbank.org/en/news/factsheet/2022/05/02/fact-sheet-an-adjustment-to-global-poverty-lines

للحصول على رابط شامل للمراجع وأوراق العمل والمقالات الصحفية ذات الصلة، انظر:
https://pip.worldbank.org/publication.

A Measured Approach to Ending Poverty and Boosting Shared Prosperity: Concepts, Data, and the Twin Goals. (http://www.worldbank.org/en/research/publication/a-measured-approach-to-ending-poverty-and-boosting-shared-prosperity)

البيانات الوصفية لمؤشر أهداف التنمية المستدامة

(Harmonized metadata template - format version 1.0)

0. معلومات المؤشر

0. a. الهدف

الهدف ١: القضاء على الفقر بجميع أشكاله في كل مكان

0.b. الغاية

الغاية ١-١: القضاء على الفقر المدقع للناس أجمعين أينما كانوا بحلول عام 2030، وهو يُقاس حالياً بعدد الأشخاص الذين يعيشون بأقل من $1.25 في اليوم

0.c.المؤشر

المؤشر ١- ١-١: نسبة السكان الذين يعيشون دون خط الفقر الدولي، حسب الجنس، والعمر، وحالة العمالة ، والموقع الجغرافي (حضري/ ريفي)

0.d.السلسلة

نسبة السكان العاملين دون خط الفقر الدولي(%)

0.e.تحديث البيانات الوصفية

28 آذار/مارس 2024

0.f. المؤشرات ذات الصلة

١-٣-١، , ٨-٢-١، , ٨-٣-١،, ٨-٥-١، , ١٠-٤-١

0.g.المنظمات الدولية المسؤولة عن الرصد العالمي

منظمة العمل الدولية (ILO)

1. الإبلاغ عن البيانات

1.A. المنظمة

منظمة العمل الدولية (ILO)

2. التعريف والمفاهيم والتصنيفات

2.A. التعريف والمفاهيم

التعريف:
تُعرّف نسبة السكان العاملين الذين يعيشون دون خط الفقر الدولي، المحدّد بـ2.15 دولار أميركي في اليوم والمعروف أيضاً بمعدل العمالة الفقيرة، بشريحة العاملين الذين يعيشون ضمن أُسر لا يتخطّى متوسط استهلاك أو دخل الفرد فيها خط الفقر الدولي 2.15 دولار أميركي.

المفاهيم:

الأشخاص المستخدَمون/ الموظفون: كل شخص بلغ سن العمل وأنجز خلال فترة قصيرة، أي مدّة يوم أو أسبوع، عملاً لغيره مقابل أجر أو أرباح.

خط الفقر: العتبة التي يُعتبر تحتها الأفراد ضمن مجموعة مرجعيّة من السكان من الفقراء، وفوقها من غير الفقراء. وتُعرّف هذه العتبة عامة بالمتطلبات النقدية للفرد الضروريّة لشراء سلّة من السلع والخدمات الأساسيّة. ولأغراض هذا المؤشّر، تم اعتماد خط فقر دولي مطلق يبلغ 2.150 دولار أميركي في اليوم الواحد.

الأسر الفقيرة: تُعتبر الأسر فقيرة إذا كان دخلها أو نفقاتها الاستهلاكية أقل من خط الفقر مع الأخذ بالاعتبار عدد أفراد الأسرة وتركيبتها (على سبيل المثال عدد الراشدين والأطفال).

الفقراء العاملون: الأشخاص المستخدمون الذين يعيشون في أسر تُصنّف على أنّها فقيرة أي الذين يقل مستوى دخلهم أو استهلاكهم عن خط الفقر المعتَمَد للقياس

2.B. وحدة القياس

نسبة مئوية(%)

2.C. التصنيفات

هذه السلسلة مفصلة حسب نوع الجنس والفئة العمرية، التي لا توجد بشأنها تصنيفات دولية موحدة. وتشير الفئات العمرية إلى جميع الأشخاص (15 سنة فأكثر) والشباب (الذين تتراوح أعمارهم بين 15 و 24 سنة) والراشدين (الذين تتراوح أعمارهم بين 25 و 24 سنة).

3. نوع مصدر البيانات وطريقة جمع البيانات

3.A. مصادر البيانات

إنّ مصدر البيانات المفضّل هو مسح الاسر المعيشية يتضمن متغيرات يمكن أن تحدّد حالة فقر الأسرة عن النشاط الاقتصادي لأفراد الأسرة. وتشمل مسح دخل وإنفاق الأسرة ومسح قياس مستوى المعيشة مع وحدات خاصة بالعمالة، ومسح القوى العاملة الذي يجمع معلومات حول دخل الأسرة. ويسمح هذا النوع من المسوح لمتغيّرات حالة العمالة والدخل (أو الإنفاق على الاستهلاك) بأن تنبثق عن عيّنة الأسر نفسها، لفترة المراقبة نفسها، وفي أفضل الأحوال.

إلّا أنّه يمكن لتقديرات العمالة المستنبطة من مسح الاسر المعيشية، باستثناء مسح القوى العاملة، ألّا تكون الأكثر الأقوى بسبب تصميم الاستمارة. وعلى هذا النحو، قد لا يكون مسح القوى العاملة أفضل أداة لجمع بيانات عن دخل الأسرة وإنفاقها على الاستهلاك بما أن تصميمه يستهدف عادةً معدّل البطالة كمؤشر أساسي، على الرغم من أنّه يمكن تصميم وحدة دخل مرفقة لتحقيق نتائج موثوقة من الناحية الإحصائية، بما في ذلك تحقيق تداخلًا في فترة المراقبة بين دخل الأسرة (أو الإنفاق على الاستهلاك) وحالة العمالة. ويمكن اعتماد طريقة

أخرى تستند على جمع البيانات من مسح دخل وإنفاق الأسرة ومن مسح منفصل للقوى العاملة عندما يمكن مطابقة الأسر المشمولة وتحقيق الاتّساق بين مختلف المسوح على أمد طويل من المراقبة.

3.B. طريقة جمع البيانات

تعالج منظمة العمل الدولية مجموعات البيانات الجزئية لمسح الأسر المعيشية الوطني بما يتماشى مع مفاهيم المؤشرات المتفق عليها دولياً والتعريفات التي حددها مؤتمر إحصاءات العمل الدولي.

3.C. الجدول الزمني لجمع البيانات

مستمر

3.D.الجدول الزمني لنشر البيانات

يتم تحديث البيانات مرة واحدة في السنة (في نوفمبر/ تشرين الثاني أو ديسمبر/ كانون الاول).

3.E. الجهات المزودة للبيانات

مكتب الإحصاءات الوطنية بشكل رئيسي.

3.F. الجهات المجّمعة للبيانات

منظمة العمل الدولية (ILO)

3.G. التفويض المؤسسي

إنّ منظمة العمل الدولية هي مركز تنسيق/ نقطة اتصال الأمم المتحدة لإحصاءات العمل. وتضع المعايير الدولية لإحصاءات العمل من خلال المؤتمر الدولي لخبراء إحصاءات العمل. كما تجمع وتنتج إحصاءات العمل بهدف نشر مجموعات البيانات القابلة للمقارنة دولياً، وتوفر المساعدة الفنية والتدريب لدول الأعضاء في منظمة العمل الدولية لدعم جهودها لإنتاج بيانات عالية الجودة عن سوق العمل.

4. اعتبارات منهجية أخرى

4.A. الأساس المنطقي

بغية القضاء على الفقر، يجب أن نفهم الأسباب الجذرية للفقر.
ويكشف معدل الفقر في العمل عن نسبة السكان العاملين الذين يعيشون في فقر بالرغم من كونهم يعملون، مما يعني أن دخلهم المرتبط بالعمل لا يكفي لانتشال أسرهم من الفقر وضمان ظروف معيشية لائقة. تعد كفاية المداخيل جانباً أساسياً من جوانب جودة العمل، ويمكن أن يكون هذا العجز في نوعية العمل عاملاً رئيسياً في إبقاء العمال وأسرهم في حالة فقر.

وتجمع نسبة الفقراء العاملين من العمالة الكليّة (أي معدّل العمالة الفقيرة) بين البيانات حول دخل الأسر أو استهلاكها مع قياس متغيّرات إطار القوى العاملة على مستوى الفرد، وتسلّط الضوء على العلاقة بين الفقر الأسري والعمالة.

4.B. التعليقات والقيود

على المستوى القُطري، يمكن أن تتأثر المقارنات مع مرور الوقت بعوامل عدّة كالتغيّرات في أنواع المسوح ومنهجيات جمع البيانات. فاللجوء إلى التحديد الدقيق لنقطة معيّنة بدلاً من سعر صرف السوق يضمن مراعاة الفرق في الأسعار في جميع أنحاء العالم. إلّا أنّه لا يجزم بأنّ شخصين يعيشان في بلدين مختلفين بأقل من 2.15 دولار أميركي في اليوم، في حالة التحديد الدقيق لنقطة معيّنة، يواجهان درجة الحرمان نفسها أو درجة الاحتياجات نفسها.

وفي سياق هذا المؤشر، الفقرُ مفهومٌ يُطبّق على الأسر، لا على الأفراد. وبناءً على فرضيّة أنّ الأسر تقوم بجمع دخلها، يبقى السؤال المطروح إن كان دخل هذه الأسر يكفي لعدم تصنيفها على أنّها فقيرة. قد لا يكون هذا الافتراض دائماً صحيح.

وبالتالي، تدلّ حالة الفقر لأسرة معيّنة على الأجر وأي دخل آخر يدرّه عمل ينجزه أفراد الأسرة الذين يعملون (بالإضافة إلى أيّ دخل آخر لا يتعلّق بالعمل مثل التحويلات) وعدد أفراد الأسرة.

وبالتالي، يعتمد اعتبار العامل فقيراً على دخله الشخصي ودخل أفراد الأسرة الآخرين وعدد أفراد الأسرة الذين يحتاجون إلى الدعم. لذلك، غالباً ما يكون من المفيد دراسة بنية الأسرة عند تناول العمالة الفقيرة.

.

4.C. طريقة الاحتساب

$$Working\ poverty\ rate = \frac{Employed\ persons\ living\ on\ less\ than\ US\$\ 2.15\ a\ day}{Total\ employment} \times 100$$

معدّل العمالة الفقيرة	$Working\ poverty\ rate$
معدّل العاملين الذين يعيشون بأقل من 1.90 دولار أميركي في اليوم	$Employed\ persons\ living\ on\ less\ than\ US\$\ 1.90\ a\ d$
العمالة الكلية	$Total\ employment$

4.D. التحقق

تجري منظمة العمل الدولية مشاورات سنوية مع الدول الأعضاء من خلال استبيان ILOSTAT ونظام الإبلاغ عن الإحصاءات (StaRS). ويتلقى مقدمو البيانات الوطنية رابطاً إلى البوابة حيث يمكنهم مراجعة جميع البيانات الوطنية لأهداف التنمية المستدامة على ILOSTAT.

4.E. التعديلات

تسعى منظمة العمل الدولية، من خلال مبادرة منظمة العمل الدولية المتعلقة بالبيانات الجزئية المنسقة، إلى إنتاج إحصاءات العمل القابلة للمقارنة دوليا استناداً على مفاهيم المؤشرات والتعاريف التي اعتمدها المؤتمر الدولي لخبراء إحصاءات العمل.

4.F. معالجة القيم الناقصة (1) على مستوى البلد و (2) على المستوى الإقليمي

- يتم إنتاج التقديرات للبلدان والسنوات التي لا تتوفر فيها تقديرات مباشرة لفقر العمل بناءً على تقديرات مسح الأسر المعيشية، ولكن تتوفر تقديرات الفقر الإجمالي في قاعدة بيانات PovcalNet التابعة للبنك الدولي .يتم تنفيذ ذلك من خلال نموذج الانحدار متعدد المتغيرات الموصوف في "العمالة والطبقة الاقتصادية في العالم النامي" (Kapsos and Bourmpoula ، 2013)، متاح على

http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---inst/documents/publication/wcms_216451.pdf.

- باتباع الخطوة الموضحة أعلاه مباشرةً، تُقدر البيانات الناقصة على الصعيد الوطني من خلال نموذج الانحدار متعدد المتغيرات بغرض إنتاج تقديرات عالمية وإقليمية.

4.G. المجاميع الإقليمية

تُصدر منظمة العمل الدولية تقديرات عالمية وإقليمية حول العمالة حسب الطبقة الاقتصادية (وبالتالي، حسب معدلات العمالة الفقيرة) بالاستناد إلى نموذج العمالة حسب الطبقة الصادر عن منظمة العمل الدولية. وتشكل هذه التقديرات جزءاً من سلسلة تقديرات منظمة العمل الدولية وتوقعاتها التي حللتها تقارير المنظمة حول العمالة الدولية والآفاق الاجتماعيّة. لمزيد من المعلومات بشأن النموذج المعتمد لاستنباط هذه التقديرات، يمكن الاطلاع على دراسة منظمة العمل الدولية بعنوان "الطبقة العاملة والطبقة الاقتصادية في البلدان النامية" (Kapsos and Bourmpoula, 2013) المتوفّرة على الرابط التالي:

http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---inst/documents/publication/wcms_216451.pdf.

4.H. المناهج والتوجيهات المتاحة للبلدان بشأن تجميع البيانات على الصعيد الوطني

ستختلف تقديرات الفقر الوطنية عن مؤشر أهداف التنمية المستدامة هذا. ويستخدم مؤشر أهداف التنمية المستدامة هذا خط الفقر الدولي، المحدد بـ 2.15 دولار أميركي بأساس مماثلات القوة الشرائية. للمزيد من المعلومات، انظر الى: العمل اللائق وأهداف التنمية المستدامة: دليل عن مؤشرات أهداف التنمية المستدامة المتعلقة بسوق العمل (منظمة العمل الدولية)

https://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/publications/WCMS_647109/lang--en/index.htm

4.I. إدارة الجودة

تتم عمليات تجميع البيانات وإنتاجها ونشرها، بما في ذلك مراقبة جودتها، وفقا للإطار والمعايير المنهجية التي وضعتها إدارة الإحصاءات التابعة لمنظمة العمل الدولية، امتثالا لتكنولوجيا المعلومات ومعايير الإدارة الخاصة بمنظمة العمل الدولية.

4.J. ضمان الجودة

يتم إجراء فحوصات اتساق البيانات والجودة بانتظام للتحقق من صحة البيانات قبل نشرها على ILOSTAT. وتتألف عمليات التحقق هذه من تنقيح البيانات والبيانات الوصفية لجميع المدخلات ذات الصلة التي تطبق البروتوكولات لضمان الحفاظ على قابلية المقارنة الدولية والاتساق على السلاسل الزمنية. وفيما يتعلق بالتقديرات المنمذجة الناجمة عن ذلك، تُجرى تقييمات إحصائية ودقيقية لبيانات النواتج على حد سواء.

4.K. تقييم الجودة

تقوم وحدة إنتاج وتحليل البيانات التابعة لإدارة عمليات منظمة العمل الدولية بالتقييم النهائي لنوعية المعلومات. وفي حال تعذر توضيح أي مسائل صودفت، لا تُنشر المعلومات ذات الصلة.

5. توافّر البيانات والتفصيل

توافر البيانات:

البيانات الخاصة بهذا المؤشر متاحة لـ 82 دولة ومنطقة.

التسلسل الزمني:

يغطي هذا التقديم البيانات الوطنية من 2000 إلى 2021. وتتاح المجاميع العالمية والإقليمية في الفترة من عام 2000 إلى عام 2023.

التفصيل:
يُفصِّل معدّل العمالة الفقيرة (نسبة الأشخاص العاملين الذين يعيشون في الفقر) حسب الجنس والعمر.

6. المقارنة/الانحراف عن المعايير الدولية

ستختلف تقديرات الفقر الوطنية عن مؤشر أهداف التنمية المستدامة هذا. ويستخدم مؤشر أهداف التنمية المستدامة هذا خط الفقر الدولي، المحدد حالياً بـ 2.15 دولار أميركيبأساس مماثلات القوة الشرائية. للمزيد من المعلومات، انظرالى: العمل اللائق وأهداف التنمية المستدامة: دليل عن مؤشرات أهداف التنمية المستدامة المتعلقة بسوق العمل (منظمة العمل الدولية)
https://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/publications/WCMS_647109/lang--en/index.htm

7. المراجع والوثائق

- ILOSTAT portal: https:/ilostat.ilo.org
- Decent Work and the Sustainable Development Goals: A Guidebook on SDG Labour Market Indicators (ILO) https://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/publications/WCMS_647109/lang--en/index.htm
- ILOSTAT (https://ilostat.ilo.org/).
    - ILOSTAT's topic page on working poverty (https://ilostat.ilo.org/topics/working-poor/)
- Employment and economic class in the developing world (Kapsos and Bourmpoula, 2013) http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---inst/documents/publication/wcms_216451.pdf

Decent Work Indicators Manual http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---integration/documents/publication/wcms_229374.pdf (second version, page 70).