

## **السيدة عوض، رئيس الإحصاء الفلسطيني تستعرض**

### **• أداء الاقتصاد الفلسطيني خلال عام 2015**

### **• التنبؤات الاقتصادية للعام 2016**

استعرضت السيدة علا عوض، رئيس الإحصاء الفلسطيني، اليوم الثلاثاء 29/12/2015، أداء الاقتصاد الفلسطيني خلال عام 2015، بالإضافة إلى التنبؤات الاقتصادية لعام 2016، وذلك على النحو الآتي:

### **أداء الاقتصاد<sup>1</sup> الفلسطيني خلال عام 2015**

تم إعداد التقديرات الأولية لعام 2015 بناءً على البيانات المتوفرة للربعين الثلاثة الأولي من العام، بالإضافة إلى المؤشرات المتوفرة عن الربع الرابع 2015 والتي استخدمت لتقدير بيانات ذلك الربع، علماً أن هذه البيانات عرضة للتقييم والتعديل وسيتم تقييدها بعد اكتمال البيانات من مصادرها.

### **ارتفاع في الناتج المحلي الإجمالي ونصيب الفرد منه خلال عام 2015**

أشارت التقديرات الأولية إلى ارتفاع الناتج المحلي الإجمالي في فلسطين بنسبة وصلت إلى 3.5% خلال عام 2015 مقارنة مع عام 2014، نتج عن ذلك ارتفاع نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي بنسبة 0.5% خلال عام 2015 مقارنة مع عام 2014.

تركز الارتفاع خلال عام 2015 في الأنشطة الاقتصادية الرئيسية ذات المساهمة الأعلى نسبياً في الناتج المحلي الإجمالي ومنها نشاط الخدمات والفروع الأخرى والذي يعتبر المساهم الرئيسي في الناتج المحلي الإجمالي مقارنة مع الأنشطة الأخرى، ونشاط الانتاج، حيث بُينت التقديرات الأولية إلى أن الارتفاع الأكبر كان في نشاط الخدمات والفروع الأخرى بنسبة 3.1%， والذي ارتفع إجمالي عدد العاملين فيه بنسبة 6.1%， تتبعه نشاط الانتاج الذي ارتفع إجمالي القيمة المضافة فيه خلال عام 2015 بنسبة 2.1% مقارنة مع عام 2014، وارتفع إجمالي عدد العاملين فيه بنسبة 9.7%.

### **تقديرات أولية حول مؤشرات سوق العمل الفلسطيني**

أشارت التقديرات الأولية إلى وجود ارتفاع في إجمالي عدد العاملين في سوق العمل المحلي الفلسطيني بنسبة 6.0% خلال عام 2015 مقارنة مع عام 2014، ويعزى الارتفاع إلى ارتفاع عدد العاملين في نشاطي الخدمات والانتاج. كما أظهرت التقديرات الأولية ارتفاع نسبة العاملين الفلسطينيين في إسرائيل إلى 11.1% من إجمالي العاملين مقارنة بـ 10.7% خلال العام 2014.

<sup>1</sup> البيانات بالأسعار الثابتة، سنة الأساس 2004، كما أن البيانات باستثناء ذلك الجزء من محافظة القدس الذي ضمته إسرائيل عنوة بعيد احتلالها للضفة الغربية عام 1967، وبيانات عام 2015 تعتمد على تقديرات أولية، وهي عرضة للتقييم والتعديل.

انخفضت نسبة البطالة خلال عام 2015 لتصل إلى 26.6% بعد أن كانت 27.5% خلال عام 2014، والذي نتج عن ارتفاع عدد العاملين في الأنشطة الاقتصادية بالإضافة إلى ارتفاع عدد العاملين في إسرائيل.

### ارتفاع الصادرات والواردات السلعية والخدمية خلال عام 2015

أما على صعيد حركة التجارة الخارجية في فلسطين والتي تمثل في إجمالي الصادرات والواردات، فقد أشارت التقديرات الأولية إلى ارتفاع قيمة الصادرات بنسبة 8.4% مقارنة مع عام 2014، كما ارتفعت قيمة الواردات بنسبة 6.7% مقارنة مع عام 2014.

### الأسعار<sup>2</sup>

تقديرات أولية، من المتوقع أن يرتفع متوسط الرقم القياسي العام لأسعار المستهلك في فلسطين خلال العام 2015 بنسبة 1.5% مقارنة مع العام 2014.

---

<sup>2</sup> البيانات تشمل ذلك الجزء من محافظة القدس الذي ضمته إسرائيل عنوة بعيد احتلالها للضفة الغربية عام 1967.

كما استعرضت السيدة عوض، رئيس الإحصاء الفلسطيني التنبؤات الاقتصادية<sup>3</sup> لعام 2016 ، على النحو الآتي:

تم إعداد التنبؤات الواردة أدناه بالاعتماد على مجموعة من السيناريوهات المبنية على مستوى فلسطين والتي لا تفصل بين الضفة الغربية وقطاع غزة رغم الفجوة بينهما، وذلك بالتشاور مع الأكاديميين والاقتصاديين المحليين، بالإضافة إلى وزارة المالية وسلطة النقد الفلسطينية، حيث تم بناء كل سيناريو بالاعتماد على تحديد بعض مظاهر وملامح الوضع السياسي والاقتصادي لعام 2016، ومنها الحصار المفروض على قطاع غزة، المساعدات الخارجية، الإجراءات الإسرائيلية في فلسطين وعدد العاملين الفلسطينيين داخل إسرائيل، إضافةً إلى مجموعة من المتغيرات الاقتصادية والاجتماعية.

#### ١. سيناريو الأساس<sup>4</sup>:

يستند هذا السيناريو إلى فرضية استمرار الوضع الاقتصادي والسياسي في فلسطين كما كان عليه خلال العام 2015، واستمرار الوضع الراهن بين الجانبين الفلسطيني والإسرائيلي، كما تستمر الدول المانحة بتوفير الدعم المالي لتمويل موازنة دولة فلسطين (الحكومة المركزية)، واستمرار تحويل الأموال الخاصة ب الإيرادات المقاصة من خلال الجانب الإسرائيلي، إضافة إلى وجود تحسن في جباية الضرائب، بالإضافة إلى زيادة التحويلات الحكومية وارتفاع في قيمة التسهيلات الائتمانية. مع افتراض ثبات عدد العاملين في القطاع الحكومي، واستمرار وجود العراقيل التي تضعها إسرائيل على حركة الأشخاص والبضائع داخل فلسطين أو بين فلسطين والدول المجاورة كما كانت عليه خلال عام 2015، بالإضافة للنمو الطبيعي في أعداد السكان داخل فلسطين.

#### توقعات سيناريو الأساس:

##### القطاع الحقيقي:

الناتج المحلي الإجمالي: من المتوقع ارتفاع قيمة الناتج المحلي الإجمالي بنسبة 3.8% خلال عام 2016، وارتفاع قيمة نصيب الفرد منه بنسبة 0.9%， وارتفاع قيمة إجمالي الاستهلاك (الخاص والعام) بنسبة 3.3%， وارتفاع قيمة إجمالي الاستثمار بنسبة .3%.2

العمل والعمال: من المتوقع أن يرتفع عدد العاملين بنسبة 7.7% خلال العام 2016، كما أن معدل البطالة من المتوقع أن يصل إلى .25.0%

##### قطاع المالية العامة:

من المتوقع ارتفاع قيمة إجمالي الإيرادات الحكومية بنسبة 4.6% نتيجة التحسن في جباية الضرائب، وزيادة قيمة النفقات الحكومية بنسبة 7.1%， وبالتالي انخفاض قيمة عجز الميزانية العامة (الحكومة المركزية) بنسبة 3.5%.

<sup>3</sup> البيانات بالأسعار الثابتة، سنة الأساس 2004، البيانات باستثناء ذلك الجزء من محافظة القدس الذي ضمته إسرائيل عنوة بعيد احتلالها الضفة الغربية عام 1967.

<sup>4</sup> الافتراضات الخاصة بوزارة المالية هي افتراضات أولية.

## **القطاع الخارجي:**

من المتوقع انخفاض قيمة العجز في صافي الحساب الجاري<sup>5</sup> لفلسطين بنسبة 0.6%， وارتفاع قيمة عجز الميزان التجاري بنسبة 1.9%， نتيجة الزيادة المتوقعة في قيمة الواردات الفلسطينية بنسبة 3.9%， وارتفاع قيمة الصادرات الفلسطينية بنسبة 7.4%， وارتفاع قيمة صافي الدخل بنسبة 7.7%， وارتفاع قيمة الدخل القومي الإجمالي والدخل القومي المتاح الإجمالي بنسبة 4.2% و 3.9% على التوالي.

## **2.السيناريو المتفائل:**

يستند هذا السيناريو إلى افتراض أن الوضع السياسي والاقتصادي سيكون أفضل من خلال التقدم في تحقيق المصالحة بين الضفة الغربية وقطاع غزة وكذلك تسريع إعادة إعمار قطاع غزة، حيث ستترفع قيمة المساعدات المقدمة من الدول المانحة لتمويل موازنة دولة فلسطين (الحكومة المركزية) بنسبة 6.0% مقارنة بعام 2015، واستمرار تحويل الأموال الخاصة بإيرادات المقاومة، وتحسين في كفاءة جبائية الضرائب، وزيادة التحصيل لضريبة الدخل، وزيادة التحصيل لضريبة القيمة المضافة المحلية والمقاومة، بنسبة 6.0% و 13.0% على التوالي، وزيادة النفقات التطويرية بنسبة 61.4%， وزيادة التحويلات الحكومية بنسبة 5.0%， مع افتراض انخفاض العرائيل التي تضعها إسرائيل على حركة الأشخاص والبضائع داخل فلسطين أو بين فلسطين والدول المجاورة، وبافتراض النمو الطبيعي للسكان في فلسطين.

## **توقعات السيناريو المتفائل:**

### **القطاع الحقيقي:**

الناتج المحلي الإجمالي: من المتوقع ارتفاع قيمة الناتج المحلي الإجمالي بنسبة 7.0% خلال عام 2016، وزيادة قيمة نصيب الفرد منه بنسبة 4.0%， وارتفاع قيمة إجمالي الاستهلاك (الخاص والعام) بنسبة 4.8%， وارتفاع قيمة إجمالي الاستثمارات بنسبة 14.8%.

العمل والعمال: من المتوقع أن يرتفع عدد العاملين بنسبة 11.6%， وأن ينخفض معدل البطالة ليصل إلى 23.1% عام 2016.

## **قطاع المالية العامة:**

من المتوقع ارتفاع قيمة إجمالي الإيرادات الحكومية بنسبة 13.4%， وزيادة قيمة النفقات الحكومية بنسبة 9.8%， وارتفاع قيمة عجز الموازنة العامة (الحكومة المركزية) بنسبة 3.5%.

## **القطاع الخارجي:**

من المتوقع انخفاض قيمة العجز في صافي الحساب الجاري لفلسطين بنسبة 17.2%， وزيادة قيمة العجز في الميزان التجاري بنسبة 4.1% نتيجة الزيادة المتوقعة في قيمة الواردات بنسبة 6.4%. كما يتوقع أن يرتفع قيمة صافي الدخل بنسبة 24.9% وهو ما سينعكس بشكل مباشر على قيمة صافي العجز للحساب الجاري وذلك بسبب ارتفاع عدد العاملين في إسرائيل نتيجة تقليل المعوقات

<sup>5</sup> يتكون صافي الحساب الجاري من الميزان التجاري وصافي التحويلات الجارية وصافي الدخل.

المفروضة داخل فلسطين، ويتوقع أن يرتفع قيمة الدخل القومي الإجمالي بنسبة 9.7%.

### 3.السيناريو المتشائم

يستند هذا السيناريو إلى افتراض أن الوضع السياسي والاقتصادي سيتدحرج، حيث سيؤدي ذلك إلى انخفاض المساعدات المقدمة من الدول المانحة لتمويل موازنة دولة فلسطين (الحكومة المركزية)، وزيادة التهرب الضريبي، وتنبذب في تحويل الأموال الخاصة بغيرادات المقاومة وانخفاض في تحصيل ضريبة القيمة المضافة المحلية وضريبة القيمة المضافة من المقاومة بنسبة 13.0% لكل منها، وانخفاض في تحصيل ضريبة الدخل بنسبة 22.0%， وانخفاض في قيمة التحويلات الحكومية بنسبة 13.0%， كما سترداد العرافقين التي تضعها إسرائيل على حركة الأشخاص والبضائع داخل فلسطين أو بين فلسطين والدول المجاورة، وانخفاض عدد العاملين في إسرائيل بسبب الإغلاق المتوقع.

**توقعات السيناريو المتشائم :**

**القطاع الحقيقي:**

الناتج المحلي الإجمالي: من المتوقع انخفاض قيمة الناتج المحلي الإجمالي بنسبة 2.0% خلال عام 2016، وانخفاض قيمة نصيب الفرد منه بنسبة 4.8%. ومن المتوقع أن ترتفع قيمة إجمالي الاستهلاك بنسبة 2.0%， وأن تتحسن قيمة إجمالي الاستثمارات بنسبة 13.5%.

العمل والعمال: من المتوقع أن ينخفض عدد العاملين الفلسطينيين في إسرائيل بنسبة 35.6%， مما سيؤدي إلى ارتفاع معدل البطالة ليصل خلال عام 2016 إلى 27.5%.

**قطاع المالية العامة:**

من المتوقع انخفاض قيمة الإيرادات الحكومية بنسبة 6.4% نتيجة تجميد جزء من العوائد الضريبية من قبل إسرائيل بالإضافة إلى زيادة التهرب الضريبي، وكذلك انخفاض قيمة النفقات الحكومية بنسبة 11.8%.

**القطاع الخارجي:**

من المتوقع ارتفاع قيمة العجز في صافي الحساب الجاري لفلسطين بنسبة 32.0%， بسبب ارتفاع قيمة العجز في الميزان التجاري بنسبة 45% نتيجة الزيادة المتوقعة في قيمة الواردات بنسبة 0.7%， وانخفاض قيمة الصادرات بنسبة 6.5%. كما يتوقع أن تتحسن قيمة صافي الدخل بنسبة 19.9%， وذلك بسبب انخفاض عدد العاملين في إسرائيل نتيجة زيادة المعوقات المفروضة داخل فلسطين. كما يتوقع أن تتحسن قيمة الدخل القومي الإجمالي بنسبة 3.6%， وأن تتحسن قيمة الدخل القومي المتاح الإجمالي بنسبة 5.0%.

**أبرز نتائج التنبؤات الاقتصادية حسب السيناريوهات المفترضة في فلسطين لعام 2016**

السيناريو المتشائم 2016	السيناريو المت مقابل 2016	سيناريو الأساس 2016	تقديرات أولية 2015	2014	أهم المؤشرات
القيمة بالمليون دولار أمريكي					
7,568.4	8,267.0	8,019.5	7,724.6	7,463.4	ناتج المحلي الإجمالي
9,308.5	9,563.3	9,427.8	9,125.2	8,813.1	الإنفاق الاستهلاكي النهائي
1,318.5	1,750.1	1,574.2	1,525.1	1,415.3	التكوين الرأسمالي الإجمالي
-3,058.6	-3,046.4	-2,982.5	-2,925.7	-2,765.0	الميزان التجاري
1,481.7	1,752.7	1,701.7	1,584.2	1,461.1	إجمالي الصادرات
4,540.3	4,799.1	4,684.2	4,509.9	4,226.1	إجمالي الواردات
235.2	317.2	280.7	270.4	286.4	القيمة المضافة لنشاط الزراعة
893.1	1,035.4	988.9	911.5	920.4	القيمة المضافة لنشاط الصناعة
475.7	627.3	574.7	558.9	547.3	القيمة المضافة لنشاط الإنشاءات
4,813.2	4,998.8	4,951.7	4,838.7	4,692.0	القيمة المضافة لنشاط الخدمات والفروع الأخرى
8,183.6	9,226.9	8,846.8	8,493.0	8,157.4	الدخل القومي الإجمالي
8,817.8	10,178.3	9,639.7	9,280.1	8,943.0	الدخل القومي المتاح الإجمالي
1,662.8	1,816.3	1,761.9	1,746.8	1,737.8	نسبة الفرد من الناتج المحلي الإجمالي (بالدولار الأمريكي)
14.0	14.2	14.1	14.2	14.1	معدل الأجر اليومي الحقيقي (بالدولار الأمريكي)
27.5	23.1	25.0	26.6	27.5	معدل البطالة (%)
نسبة التغير (%)					
-2.0	7.0	3.8	3.5	-0.2	نسبة التغير في الناتج المحلي الإجمالي
2.0	4.8	3.3	3.5	3.0	نسبة التغير في الإنفاق الاستهلاكي النهائي
-13.5	14.8	3.2	7.8	-13.9	نسبة التغير في التكوين الرأسمالي الإجمالي
4.5	4.1	1.9	5.8	1.4	نسبة التغير في الميزان التجاري
-6.5	10.6	7.4	8.4	9.6	نسبة التغير في إجمالي الصادرات
0.7	6.4	3.9	6.7	4.1	نسبة التغير في إجمالي الواردات
النسبة من الناتج المحلي الإجمالي (%)					
3.1	3.8	3.5	3.5	3.8	نسبة القيمة المضافة لنشاط الزراعة من الناتج المحلي الإجمالي
11.8	12.5	12.3	11.8	12.3	نسبة القيمة المضافة لنشاط الصناعة من الناتج المحلي الإجمالي
6.3	7.6	7.2	7.2	7.3	نسبة القيمة المضافة لنشاط الإنشاءات من الناتج المحلي الإجمالي
63.6	60.5	61.7	62.6	62.9	نسبة القيمة المضافة لنشاط الخدمات والفروع الأخرى من الناتج المحلي الإجمالي

البيانات بالأسعار الثابتة، وسنة الأساس 2004. الإنفاق الاستهلاكي النهائي يشمل صافي السهو والخطأ. نشاط الخدمات والفروع الأخرى (يشمل نشاط الخدمات، إضافة إلى إمدادات الكهرباء، وإمدادات المياه، وتجارة الجملة والتجزئة، والنقل والتخزين، والمالية والتأمين، والمعلومات والإتصالات، والإدارة العامة والدفاع، والخدمات المنزلية).