

الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني

الإدارة العامة للإحصاءات الاقتصادية

التقرير النهائي للمهمة الفنية

لتقييم سلسلة المسوح الاقتصادية

د. باسم مكحول

2013-3-30

المحتويات

- .I اهداف المهمة الفنية.....3
- .II منهجية العمل.....3
- .III جدول اللقاءات.....4
- .IV المشاركون في جلسات النقاش من دوائر الجهاز المركزي للاحصاء الفلسطيني.....4
- .V نتائج المهمة الفنية ومقترحات لتطوير سلسلة المسوح الاقتصادية.....5

اهداف المهمة الفنية

هدفت المهمة الفنية الى مراجعة البنود التالية المتعلقة بسلسلة المسوح الاقتصادية:

1. استمارة المسوح: وشملت المراجعة إمكانية تعديل - حذف - إضافة أسئلة للاستمارة.
2. عينة المسوح والعمل الميداني.
3. البيانات المفقودة Missing data
4. إمكانية استخدام أساليب احصائية لتقدير بعض المؤشرات اعتماد على مؤشرات أخرى وبخاصة تقدير الاستهلاك الوسيط من بيانات الانتاج.
5. إمكانية بناء سلسلة زمنية لبيانات المسوح.
6. مشكلة عدم تساوي القيمة الدفترية في نهاية العام مع بداية العام الذي يليه.
7. نشره النتائج الأساسية للمسوح الاقتصادية.
8. البيانات المؤهلة.
9. إمكانية ربط عينة مسح ICT لتكون مستقلة من عينة المسوح الاقتصادية.
10. إمكانية استخدام التقارير المالية المنشورة لبعض الشركات وبخاصة المساهمة العامة وسجلات الضريبة.

منهجية العمل

- مراجعة استمارة المسوح الاقتصادية لمختلف القطاعات.
- مراجعة كتيب التدريب للباحثين الميدانيين.
- مراجعة نشره النتائج الأساسية للمسوح الاقتصادية.
- مراجعة كتيب تصميم عينة المسوح الاقتصادية.
- مراجعة الدراسة التي أعدها الجهاز بعنوان " دراسة مقارنة للمسح الصناعي ضمن سلسلة المسوح الاقتصادية 2010-2011.
- لقاءات عمل مطولة بواقع خمسة ايام عمل مع فريق الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني.

- تم عقد لقاء اولي مع رئاسة الجهاز وبحضور مدير الادارة العامة للاحصاءات الاقتصادية لمناقشة اهداف المهمة ومنهجيتها.

جدول اللقاءات

تم عقد خمسة لقاءات في مقر الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني بالمواعيد التالية:

1. الاحد الموافق 2013-2-10
2. الخميس الموافق 2013-2-14
3. الاحد الموافق 2013-2-17
4. الخميس الموافق 2013-2-21
5. الخميس الموافق 2013-3-7

المشاركون في جلسات النقاش من دوائر الجهاز المركزي للاحصاء الفلسطيني

1. المسوح الاقتصادية (هاني الأحمد، ايمن قنير، هبة هندي، محمد عنتر)
2. الحسابات القومية (رانيا أبو غوش، أمنة النتشة)
3. ميزان المدفوعات (فائد ريان)
4. احصاءات الطاقة (محمد شاهين، عبدالله عزام)
5. احصاءات الاسعار (اشرف سمارة، اسيل زيدان)
6. دائرة العينات (رباح الجمل)
7. دائرة تكنولوجيا المعلومات (خالد قلالوة)

نتائج البعثة الفنية الفنية ومقترحات لتطوير سلسلة المسوح الاقتصادية

مقترحات متعلقة باستمارة المسوح الاقتصادية

البند	الاقتراح - الملاحظة	المتابعات	التكاليف	الفترة الزمنية
ID1 عدد شهور العمل الفعلية خلال سنة المسح	ضرورة نشر متوسط عدد شهور العمل في نشرة المسوح لان بعض الباحثين قد يحسبون متوسطات شهرية وعليه يجب القسمة على شهور العمل الفعلية وليس على شهور السنة كاملة. مما يعطى مؤشرات اكثر دقة. مثلا مؤسسة تعمل 6 اشهر عند احتساب متوسط الانتاجية الشهرية من البيانات المنشورة يتم القسمة على 12 شهر وليس 6.	يضاف المؤشر على ملف التأهيل ويتم فحص نتائج آخر عام للتباين بين القطاعات على الحد الثاني.	اللجنة الفنية للمسوح الاقتصادية، دائرة العينات	2013/9/30
ID5 هل تعمل المؤسسة بأسعار مجدية اقتصاديا	يفضل اعادة صياغة السؤال ليصبح " نهاية العام: إيرادات المؤسسة كانت (1 اعلى من مصاريفها، 2) اقل من مصاريفها، (3) مساوية لمصاريفها .	يتم اعادة صياغة السؤال	اللجنة الفنية للمسوح الاقتصادية والحسابات القومية	2013/9/30
ID6 سنة تأسيس المؤسسة	يستبدل بسنة <u>مزاولة</u> المؤسسة عملها، لان بعض المؤسسات تحصل على ترخيص وتزاول عملها بعد مدة قد تمتد لفترة طويلة.	يتم دراستها من قبل اللجنة الفنية لامكانية الغاء هذا المؤشر	اللجنة الفنية للمسوح الاقتصادية والحسابات القومية	2013/9/30
ID7 راس المال المصرح به	اقترح حذفه لانه لا يدخل في احتساب أي مؤشر في المسح، وليس له أي دلالة اقتصادية ايجابية او سلبية للمؤسسة.	تمت الموافقة على حذفه	اللجنة الفنية للمسوح الاقتصادية	2013/9/30
ID8 راس المال المدفوع	المطلوب هو " حقوق المساهمين" و التي تشمل راس المال المدفوع والأرباح المحتجزة وعليه يصبح السؤال " قيمة حقوق المساهمين".	يبقى السؤال كما هو ويضاف الى كتيب التدريب بصيغة حقوق المالكين ويتم توضيحه في التدريب	اللجنة الفنية للمسوح الاقتصادية منسق ملف وزارة الاقتصاد	2013/9/30

البند	الاقتراح - الملاحظة	المتابعات	التكليفات	الفترة الزمنية
		و يتم احضار قائمة بالمؤسسات الفردية من وزارة الاقتصاد		
ID9. هل تعد المؤسسة قائمة أرباح وخسائر وميزانية عمومية	هل تعد المؤسسة قائمة أرباح وخسائر أرباح وخسائر دون إعداد ميزانية، لأن تسوية ملف ضريبة الدخل يتطلب تقدير الأرباح المشتقة من قائمة الأرباح والخسائر.	يتم تغيير كلمة "و" لتصبح "قائمة أرباح وخسائر أو ميزانية عمومية"	اللجنة الفنية للمسوح الاقتصادية	2013/9/30
ثانياً أ: العمالة والتعويضات	ضرورة التأكد ان المؤسسة تضيف مكافأة نهاية الخدمة التي ينص عليها قانون العمل لبند المزايا الاجتماعية.	تمت الموافقة على المقترح	اللجنة الفنية للمسوح الاقتصادية	2013/9/30
ثانياً ب: العمالة خلال شهر 2012/12	حذف الجدول كلياً لأن مسح العمل يغطي جوانب حقوق العاملين مثل عقود العمل، والتأمين وغيرها	يبقى كما هو في الاستمارة ويتم دراسة مقترح حذف الجدول	فريق عمل من دائرة الحسابات القومية ودائرة القوى العاملة	2013/9/30
ثالثاً: مستلزمات الإنتاج السلعية (أ)	ضرورة تقييم مستلزمات الإنتاج السلعية بتكلفة الشراء وليس سعر البيع. لا يوجد طريقة موحدة تستخدمها جميع المؤسسات	يبقى كما هو في الاستمارة		
رابعاً: مصروفات الإنتاج الأخرى (خدمات مقدمة من الغير)	يفضل تجميعها تحت 3 بنود (بعد استشارة فريق الحسابات القومية) وهي: (1) إيجار الآلات (2) مصروفات صناعية، (3) مصروفات غير صناعية مع ضرورة ان يوضح الباحث الميداني البنود التفصيلية التي تشملها	يبقى كما هو في الاستمارة		
سابعاً: المنتجات السلعية	التأكد من أن المؤسسة تقيم انتاجها بسعر البيع باب المصنع وليس بسعر التكلفة كما تقتضيه الحسابات القومية	يبقى كما هو في الاستمارة		
منتجات تحت التشغيل	يفضل حذفها لان فترة الاسناد سنة كاملة وعليه فان غالبية المؤسسات لن	يبقى كما هو في	يتم فحصها من	2013/9/30

البند	الاقتراح - الملاحظة	المتابعات	التكاليف	الفترة الزمنية
11Pm	يكون عندها بضاعة تحت التشغيل، باستثناء نشاط الإنشاءات. وعليه اقترح حذفها من استثمارة جميع المسوح باستثناء مسح الانشاءات	الاستمارة	اللجنة الفنية للمسوح الاقتصادية	
Pm12منتجات رأسمالية لحساب المؤسسة (تحت التشغيل)	يفضل حذفها لأنها لا تنطبق على غالبية المؤسسات، وقيمتها المنشورة عام 2011 تكاد لا تذكر	يبقى كما هو في الاستثمارة	يتم فحصها من اللجنة الفنية للمسوح الاقتصادية	2013/9/30
ثامناً: حركة البضائع المشتراة بغرض البيع (النشاط التجاري)	هذا النشاط مهم لمسح التجارة الداخلية، لكنه نشاط هامشي جدا لبقية المسوح، والبيانات المنشورة تؤكد ذلك وعليه اقترح حذفه من الاستثمارة لبقية المسوح الاقتصادية.	يبقى كما هو في الاستثمارة		
ثامناً: حركة البضائع المشتراة بغرض البيع (النشاط التجاري)	في حالة الإبقاء على هذا البند يجب التأكد من ان البضائع مقيمة بسعر البيع وليس سعر الشراء	يبقى كما هو في الاستثمارة		
GS6التالف والمفقود	لا بد من إضافة العينات المجانية + التالف والمفقود	يبقى كما هو في الاستثمارة		
الاسئلة المتعلقة بالمركبات ونقل البضائع وعدد الكيلومترات	تبين من النقاش انه لم يتم حتى الان استخدام بيانات الاسئلة الواردة في البند ثاني عشر أ و ب والمتعلقة بمركبات نقل البضائع وعدد الكيلومترات. وبعد نقاش الموضوع وبخاصة اهمية هذه البيانات لم نحصل على اجابة تبرر الاستمرار في جمعها سوى انها مطلوبة من مؤسسات دولية. وفي ظل شح الموارد فأنتني اقترح حذفها من الاستثمارة.	يبقى كما هو في الاستثمارة بحسب طلب ميدستات2	يتم رفع تقرير البعثة الفنية للميدستات 2 للادارة العليا، والتي بناءا عليها تم اضافة هذا المؤشر.	2013/9/30

وفيما يلي الاسئلة التي تم اقتراح اضافتها:

السؤال المقترح اضافته	تبرير الاضافة	المتابعات	التكليفات	الفترة الزمنية
الطاقة الانتاجية المستغلة صيغة السؤال في الاستمارة "خلال العام المنصرم كم استغليت من طاقتك الانتاجية القصوى" سيتم توضيحه اكثر في كتيب تدريب الباحثين الميدانيين	مؤشر مهم لتنافسية المنتج لان المنتج الذي لا يستغل كامل طاقته الإنتاجية، سيتحمل تكلفة أعلى لمنتجاته. كما ان عدم استغلال كامل الطاقة الإنتاجية يعني إمكانية خلق مزيد من فرص العمل دون الحاجة للاستثمار الإضافي في الآلات والمعدات وهذه قضية مهمة لمحاربة البطالة.			2013/9/30
عدد الاصناف الجديدة الى انتجتها	مؤشرات مهمة للتنافسية	يتم دراسة المؤشرات لاضافته لمسح الاتجاهات	فريق عمل في ESD	
عدد الاصناف القديمة التي حسنت من نوعيتها				
عدد الاصناف التي توقفت عن انتاجها				
هل دخلت اسواق محلية جديدة - نعم - لا				
هل صدرت منتجاتك - خدماتك لأسواق جديدة : نعم - لا				
متوسط عمر المعدات والآلات الرئيسية في مؤسستك				
حصة الديون من مجمل حقوق المالكين Debt-equity ratio	للتعرف على تركيبة راس مال المؤسسة ومدى مساهمة البنوك في تمويل الاستثمار			
قيمة التمويل الذي تحتاجه المؤسسة خلال العام القادم لمدة لا تزيد عن عام - تمويل قصير الأجل	مؤشر مهم للتعرف على احتياجات المؤسسات من التمويل، ومهم للبنوك للتعرف على القطاعات التي تحتاج تمويل، ومهم لبرامج الدول الداعمة الهادفة لتعزيز الوصول الى التمويل.			
قيمة التمويل الذي تحتاجه المؤسسة خلال العام القادم لمدة تزيد عن عام - تمويل طويل الأجل				
عدد فرص العمل الجديدة التي وفرتها خلال العام المنصرم	مؤشرات للتعرف على الحراك في سوق العمل،			
عدد فرص العمل المستبدلة (موظف استقال وتم استبداله)	وتقدير مرونة الاستخدام مقابل التغير في القيمة			

السؤال المقترح اضافته	تبرير الاضافة	المتابعات	التكليفات	الفترة الزمنية
	المضافة			
توزيع مصاريف المؤسسة: منها دولار % ----، دينار %---- -، شيقل %----، يورو %----	لتقدير تأثير تقلبات أسعار صرف العملات على المؤسسات			
توزيع إيرادات المؤسسة: منها دولار % ----، دينار %---- ، شيقل %----، يورو %----				
نسبة ما تستورده من تجار اسرائيليين من بضائع أجنبية (منشأها غير إسراييلي) من مجمل مشتريات المؤسسة	مؤشر مهم للتعرف على التسرب الضريبي	تمت الموافقة على اضافته في لجنة المسوح الاقتصادية لاهميته الكبيرة	اللجنة الفنية للمسوح الاقتصادية	2013/9/30

نشرة النتائج الاساسية للمسوح الاقتصادية و البيانات المؤهلة

الموضوع	المتابعات	التكليفات	الفترة الزمنية
البيانات المؤهلة للمسوح الاقتصادية تحوي 14 ملف بلغة SPSS مما يخلق صعوبات كبيرة للمستخدم ويقلل من فائدتها	سيتم حل هذه المشكلة في عام 2013 ووضع جميع البيانات في ملف واحد	اللجنة الفنية للمسوح الاقتصادية	2013/9/30
ضرورة نشر البيانات على مستوى الحد الرابع من التصنيف السلعي (بقدر ما تسمح به سرية البيانات وحجم عينة المسح للنشاط) ، لما لذلك من فائدة للباحثين.	يبقى على الحد الثاني بسبب ان الخدمات لا تنشر الا على الحد الثاني		
يتم احتساب بعض المؤشرات بالاعتماد على عدد العاملين باجر، مثل حصة العامل باجر من الإنتاج، وحصته من القيمة المضافة. مع العلم ان الانتاج والقيمة المضافة ساهم فيهما جميع العاملين باجر وبغير اجر. وعليه استخدام عدد العاملين باجر فقط سيعطى مؤشرات مضخمة وغير صحيحة مما يتطلب حذفها من التقرير. الامر ذاته ينطبق على مؤشر حصة التعويضات من القيمة المضافة، يعطى نتائج غير صحيحة	يتم احتساب المؤشرات المشتقة حسب المعادلة المرفقة من الخبير	اللجنة الفنية للمسوح الاقتصادية	2013/9/30

			<p>ايضا. مقلوب هذه المؤشر هو مقياس مهم جدا للتنافسية وهو انتاجية الدولار المنفق على العمل wage productivity . ويمكن معالجة الخلل في هذه المؤشر في نشرة المسوح بسهولة من خلال تقدير الفرصة البديلة للعاملين بدون اجر وإضافتها لتعويضات العاملين باجر. الفرصة البديلة للعامل بدون اجر تساوي متوسط اجرة العامل باجر.</p> <p>وعليه فان تعويضات العاملين المعدلة = تعويضات العاملين باجر + متوسط اجرة العامل باجر مضروبا بعدد العاملين بدون اجر</p>
2013/9/30	اللجنة الفنية للمسوح الاقتصادية	يتم نشرها في تقرير المسوح الاقتصادية	<p>ضرورة نشر بيانات البند سادسا (مدفوعات وتحويلات متنوعة) وعاشرا (إيرادات وتحويلات متنوعة) في نشرة المسوح مما يتيح للباحثين تقدير ربحية المؤسسات</p>
2013/9/30	فريق عمل من الحسابات القومية والمسوح الاقتصادية و دائرة التصنيفات	الموافقة على المقترح	<p>امكانية بناء سلسلة زمنية للمسوح الاقتصادية بالأسعار الجارية والأسعار الثابتة</p>
2013/9/30	فريق يضم المسوح الاقتصادية ودائرة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات	يتم دراسته	<p>عينة مسح ICT وامكانية ربطها مع عينة المسوح الاقتصادية (يجب ان تبقي منشأة وليست مؤسسة لانه عند اعتبارها مؤسسة فان هذا سيؤثر على المؤشرات ويكون هناك (Over Estimate)</p>
		يتم الاستعانة بهذه الآلية فقط في حالة القيم المفقودة وليس من اجل تخفيض حجم الاستثمار و ذلك بحسب التوصيات الدولية	<p>امكانية تخفيض اسئلة وعينة المسوح من خلال تقدير الاستهلاك من بيانات الانتاج</p>
2013/9/30	دائرة العينات	لم تتم الموافقة على هذه المقترحات و ذلك من	<p>امكانية تخفيض حجم عينة المسوح</p>

		<p>اجل عدم التأثير على السلسلة الزمنية وامكانيات المقارنة، و يتم دراسة هذه المقترحات في حال وجود عجز مالي ويتم تقديم سيناريوهات من دائرة العينات مبنية على زيادة هامش الخطأ المقبول ومستوى النشاط على الحد الثاني مع مراعاة السنة التي يتم عمل SUT فيها بالاضافة الى مراعاة متطلبات الدوائر</p>	
		<p>التوصية بعد التطبيق تمت الدراسة سابقا لهذا الموضوع حيث ان التعريفات لدى المؤسسات في التقارير المالية لا تتسجم في بعض الاحيان مع تعريفات SNA93</p>	<p>امكانية استخدام التقارير المالية المنشورة لبعض الشركات وبخاصة المساهمة العامة وسجلات الضريبة</p>
2013/9/30	<p>فريق من المسوح الاقتصادية والحسابات القومية</p>	<p>تركها للدراسة من قبل فريق عمل في PCBS مع الاخذ بعين الاعتبار احد الطرق التي قدمت من د. باسم مكحول لحل المشكلة</p>	<p>مشكلة عدم تساوي القيمة الدفترية في نهاية العام مع بداية العام الذي يليه</p>